

Obrazloženje Nacrta prijedloga Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o komunalnom redu

I. Uvodni dio

Odredbom članka 57. Zakona o izmjenama i dopunama Prekršajnog zakona ("Narodne novine" broj 39/13) koji je stupio na snagu dana 1. lipnja 2013. godine, izmijenjena je odredba članka 245. istog Zakona kojom se uređuje naplata novčane kazne na mjestu počinjenja prekršaja, na način da se, umjesto dosadašnje mogućnosti naplate propisane novčane kazne u cijelosti, omogućava naplata novčane kazne na mjestu počinjenja prekršaja u visini polovice propisanog minimuma ili polovice točno određenog iznosa novčane kazne, pod slijedećim uvjetima:

"1) Ako zakonom nije određeno drukčije, novčana se kazna može naplatiti na mjestu počinjenja prekršaja u visini polovice propisanog minimuma ili polovice točno određenog iznosa novčane kazne propisane propisom o prekršaju za prekršaj za koji je kao kazna propisana samo novčana kazna do 2.000,00 kuna za fizičku i odgovornu osobu u pravnoj osobi, do 5.000,00 kuna za okrivljenika fizičku osobu obrtnika i fizičku osobu koja se bavi drugom samostalnom djelatnošću i do 15.000,00 kuna za pravnu osobu i s njom izjednačene subjekte, ako je službena osoba ovlaštenog tužitelja, osim oštećenika, prekršaj utvrdila:

1. obavljanjem nadzora u okviru svoje nadležnosti,
2. neposrednim opažanjem,
3. uporabom tehničkih uređaja,
4. pregledom vjerodostojne dokumentacije.

(2) Kada se radi o prekršaju pravne osobe i u njoj odgovorne osobe, novčana se kazna može naplatiti, prema pravilima iz stavka 1. ovoga članka, pravnoj osobi i odgovornoj osobi i kada su za to ostvareni uvjeti iz stavka 1. ovoga članka samo u odnosu na pravnu osobu."

Nadalje je odredbom članka 14. Zakona o izmjenama i dopunama Prekršajnog zakona ("Narodne novine" broj 157/13) koji je stupio na snagu dana 1. siječnja 2014. godine, uvodno navedeni članak 245. Zakona dodatno izmijenjen, na način da su dodani novi stavci 2. i 3. kojima je propisano da će se smatrati da je novčana kazna naplaćena na mjestu počinjenja prekršaja ako počinitelj prekršaja nije u trenutku kada je zatečen na mjestu počinjenja prekršaja u mogućnosti platiti novčanu kaznu, a istu plati u roku od tri dana te dokaz o izvršenoj uplati dostavi tijelu koje je utvrdilo prekršaj. Također će se smatrati da je novčana kazna naplaćena na mjestu počinjenja prekršaja ako počinitelj prekršaja nije utvrđen u trenutku počinjenja prekršaja ili nije zatečen na mjestu počinjenja prekršaja, a novčanu kaznu plati u roku od tri dana od primitka obavijesti o prekršaju te dokaz o izvršenoj uplati dostavi tijelu koje je utvrdilo prekršaj.

Budući da su Odlukom o komunalnom redu ("Službene novine Primorsko-goranske županije" broj [18/03](#), [21/03](#), [51/06](#), [6/08](#) i [29/09](#)) - u daljnjem tekstu: Odluka, propisane novčane kazne u iznosima koji su u propisanim granicama iz članka 245. stavka 1. Prekršajnog zakona ("Narodne novine" broj 107/07, 39/13 i 157/13), slijedom prethodno citiranih i opisanih izmjena i dopuna Prekršajnog zakona, komunalni redari bi u provođenju nadzora nad Odlukom imali mogućnost naplate novčane kazne u visini polovice propisanog iznosa od počinitelja na mjestu počinjenja ili plaćanjem u roku od 3 dana od dana utvrđenja prekršaja.

Sukladno članku 245. stavcima 4. i 5. Prekršajnog zakona, naplata novčane kazne na mjestu počinjenja prekršaja vrši se na način da se usmeno izrečena kazna naplaćuje od počinitelja prekršaja uz izdavanje potvrde o tome. Ako počinitelj prekršaja plati izrečenu novčanu kaznu i trošak utvrđenja prekršaja, neće se voditi prekršajni postupak, izrečena kazna se ne unosi u prekršajnu evidenciju, a počinitelj prekršaja se ne smatra osobom osuđenom za prekršaj.

Odredbom članka 76. Odluke propisano je:

“Za prekršaje za koje je ovom Odlukom propisana novčana kazna do iznosa od:

- 10.000,00 kuna za pravnu osobu,
- 1.000,00 kuna za odgovornu osobu u pravnoj osobi,
- 1.000,00 kuna za fizičku osobu obrtnika i osobu koja obavlja drugu samostalnu djelatnost,
- 1.000,00 kuna za fizičku osobu,

komunalni redar je ovlašten, kad utvrdi postojanje zakonom propisanih uvjeta za naplatu novčane kazne na mjestu počinjenja prekršaja, novčanu kaznu naplatiti odmah od počinitelja prekršaja, uz izdavanje potvrde.”

Navedenu odredbu članka 76. citirane Odluke potrebno je uskladiti s izmjenama i dopunama Prekršajnog zakona, budući da sve novčane kazne propisane Odlukom ispunjavaju uvjete za naplatu novčane kazne na mjestu počinjenja prekršaja, a ne samo određene novčane kazne, kako to proizlazi iz postojeće odredbe. Stoga nema više potrebe za posebnim preciziranjem i isticanjem prekršaja i odgovarajućih novčanih kazni, u slučaju čijeg utvrđenja bi se ostvarili uvjeti za naplatu novčane kazne na mjestu počinjenja prekršaja, budući je ona primjenjiva na sve prekršaje propisane Odlukom. Kako je prethodno pojašnjeno, sve novčane kazne propisane Odlukom su određene u granicama iz članka 245. stavka 1. Prekršajnog zakona, iz čega proizlazi da je u svim slučajevima utvrđenja počinjenja prekršaja od strane komunalnih redara moguće naplatiti novčanu kaznu u visini polovice točno određenog iznosa novčane kazne propisane Odlukom, odnosno da se navedena mogućnost odnosi na sve prekršaje utvrđene Odlukom, a ne samo one utvrđene člankom 76. Odluke.

Nadalje, istodobno sa ovim prijedlogom, predlažu se i izmjene i dopune Odluke o uvjetima i načinu držanja kućnih ljubimaca, načinu kontrole njihova razmnožavanja, uvjetima i načinu držanja vezanih pasa te načinu postupanja s napuštenim i izgubljenim životinjama (“Službene novine Primorsko-goranske županije“ broj 44/09), čime se želi jednom cjelovitom odlukom obuhvatiti i urediti pitanje postupanja s kućnim ljubimcima na području grada Rijeke, budući je nadzor nad provedbom navedene Odluke, koji je do stupanja na snagu izmjena i dopuna Zakona o zaštiti životinja (“Narodne novine“ broj 135/06 i 37/13) dana 5. travnja 2013. godine, obavljala Veterinarska inspekcija, prenesen u nadležnost komunalnih redara.

S tim u vezi, predlaže se brisati odredbe članaka 43. i 44. Odluke, kojima se uređuje pitanje puštanja i dovođenja životinja, posebice pasa, na javne površine, kao i prekršajne odredbe članka 75. iste Odluke, kojima se propisuju novčane kazne za postupanje protivno propisanim obvezama iz članaka 43. i 44. Odluke, uz istovremeno odgovarajuće normiranje sadržaja navedenih odredbi u Odluci o uvjetima i načinu držanja kućnih ljubimaca, načinu kontrole njihova razmnožavanja, uvjetima i načinu držanja vezanih pasa te načinu postupanja s napuštenim i izgubljenim životinjama.

Nadalje, predlaže se Odlukom urediti pitanje zabrane konzumiranja alkoholnih pića na javnim površinama.

Naime, svakodnevno se susrećemo s problemom maloljetničkog konzumiranja alkoholnog pića te iako zakonodavstvo i društvo ne prihvaćaju takvo ponašanje, rezultati istraživanja upozoravaju na sve nižu dobnu granicu konzumiranja alkohola kod maloljetnika i pojavu trenda namjernog opijanja što uzrokuje niz nepovoljnih posljedica u socijalnom djelovanju.

S tim u vezi, uočene su sve češće pojave okupljanja mladih, što uključuje i maloljetnike, u gradskim parkovima, na trgovima, gatovima i javnim parkiralištima, najčešće tijekom vikenda u noćnom periodu, na kojim mjestima se konzumiraju alkoholna pića. Posljedica toga, izuzev očitog štetnog djelovanja na zdravlje tih osoba, jesu onečišćene javne površine pretrpane ostacima stakla, plastike i ostale ambalaže, kao i oštećena ili uništena gradska i druga imovina, za čije održavanje, čišćenje i sanaciju se potom izdvajaju znatna sredstva.

Iako navedene dobne skupine čine statističku većinu koja svojim ponašanjem uzrokuje prethodno navedene posljedice, potrebno je utvrditi da do njih dolazi nevezano za dob osoba koje uslijed prekomjernog konzumiranja alkoholnih pića stvaraju štetu na javnim površinama i objektima koji predstavljaju urbanu opremu. Kako bi se jasno poslala poruka o ispijanju alkohola na javnim mjestima, kao apsolutno nepoželjnom i neprihvatljivom ponašanju, potrebno je odredbe kojima se uređuje to pitanje proširiti na sve građane, a ne samo na maloljetnike i mladež. Svrha zabrane konzumacije alkoholnih pića na javnim površinama očituje se u smanjenju materijalne štete kao posljedice vandalskih ispada alkoholiziranih građana, usmjerenih na uništavanje i oštećivanje gradske imovine i javnih površina općenito, kao i pozitivan utjecaj na buku odnosno remećenje javnog reda i mira na tim okupljalištima.

Slijedom navedenog, predlaže se Odlukom utvrditi zabranu konzumiranja alkoholnih pića na svim javnim površinama, uz iznimno dopuštanje konzumiranja alkoholnih pića na tim javnim površinama kada se one koriste temeljem odobrenja Odjela sukladno aktu kojim se uređuje davanje na korištenje javnih površina i drugih nekretnina u vlasništvu Grada za postavljanje privremenih objekata te reklamnih i oglasnih predmeta.

Nadzor nad provođenjem predloženih odredbi vršilo bi komunalno redarstvo, u suradnji sa policijskim službenicima, koji bi, sukladno svojim ovlastima prikupljali osobne podatke od građana, temeljem kojih bi komunalni redari dalje poduzimali odgovarajuće mjere u svojoj nadležnosti. Pri tome valja naglasiti, da se protiv maloljetnih počinitelja prekršaja ne može izdati obvezni prekršajni nalog, sukladno odredbi članka 239. stavka 7. Prekršajnog zakona, ali se mogu poduzeti druge odgovarajuće mjere propisane tim Zakonom (optužni prijedlog).

Na koncu je potrebno u prekršajnim odredbama Odluke propisati opisani prekršaj, kao i novčanu kaznu koja bi se primjenjivala prema počiniteljima prekršaja. Novčana kazna, s obzirom na vrstu i učestalost prekršaja, kao i težinu povrede počinjenjem tih prekršaja, odmjerena je primjereno te je stoga i predložen navedeni iznos od 500,00 kn koji je usklađen s visinom ostalih novčanih kazni na području grada Rijeke.

Slijedom navedenog, u nastavku se izlažu izmjene i dopune članaka važeće Odluke.

II. Nacrt prijedloga Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o komunalnom redu

Članak 1.

Predlaže se izmjena članka 3. stavka 1. važeće Odluke.

U odnosu na članak 3. stavak 1. važeće Odluke, predloženim se člankom 1. utvrđuje da se pod javnim površinama, u smislu ove Odluke, smatraju i kopneni dijelovi na području plaža (izvan pomorskog dobra), površine unutar područja groblja koje nisu utvrđene kao grobno mjesto sukladno posebnim propisima (pješačke i zelene površine), kao i neuređene površine javne namjene čije stavljanje u funkciju je u pripremi ili u tijeku.

Navedeno se predlaže radi što potpunijeg utvrđenja područja koja se imaju smatrati javnom površinom, u smislu primjene odredbi Odluke.

U odnosu na neuređene površine javne namjene, navodi se da je postupanje u praksi komunalnog redarstva ukazalo na potrebu za određivanjem kao javne površine one površine koja je predviđena za javnu namjenu i na odgovarajući način je započeo postupak pripreme i/ili uređenja te površine). Konkretno, radi se o situacijama u kojima je za neku neuređenu površinu nakon imovinskopravne pripreme utvrđeno da će ista biti uređena kao, primjerice, nerazvrstana cesta, trg, pristupni put i slično te su započeli radovi na toj površini, ali radovi još nisu okončani.

Članak 2.

Predlaže se dopuna članka 27. važeće Odluke.

Odredbom članka 27. stavka 1. važeće Odluke propisana je općenita zabrana držanja životinja iz porodice kopitara, papkara i peradi u naseljenim područjima grada Rijeke, neovisno o tome koliko je tih životinja, u koje svrhu se drže te smatraju li se one domaćim životinjama ili kućnim ljubimcima.

S obzirom da je u svrhu održavanja komunalnog reda potrebno odgovarajuće urediti držanje životinja u naseljenim područjima grada Rijeke, to se predlaže zabranu držanja životinja utvrditi i u odnosu na domaće životinje, odnosno one životinje koje je čovjek pripitomio i udomaćio i koje uzgaja radi proizvodnje hrane, hrane za životinje i nusproizvoda životinjskog podrijetla te u druge gospodarske svrhe.

Predložena zabrana, dakle, odnosila bi se na držanje životinja koje su već utvrđene odredbom članka 27. važeće Odluke, kao i svih domaćih životinja u naseljenim područjima grada Rijeke.

Članak 3.

Predlaže se izmjena članka 31. stavka 1. važeće Odluke.

Predložena izmjena predstavlja nomotehničko usklađenje sa odredbama važeće Odluke u pogledu korištenog pojma "Grad Rijeka".

Članak 4.

Predlaže se izmjena članka 36. podstavka 7. važeće Odluke, čime bi se zabrana pranja na uređajima i objektima za javnu vodoopskrbu propisala i u odnosu na životinje, a ne samo na osobe, motorna vozila i ostale predmete, kako je to propisano važećom Odlukom. Navedeno se predlaže radi što potpunijeg određivanja slučajeva na koje se odnosi predmetna zabrana.

Članak 5.

Predlaže se izmjena članka 37. stavka 3. važeće Odluke.

Navedeno se predlaže budući da je dana 1. siječnja 2014. godine stupila na snagu Odluka o davanju na korištenje javnih površina i drugih nekretnina u vlasništvu Grada Rijeke za postavljanje privremenih objekata te reklamnih i oglasnih predmeta ("Službene novine Primorsko-goranske županije" broj 51/13), čime je prestala važiti Odluka o davanju u zakup javnih površina i drugih nekretnina u vlasništvu Grada Rijeke za postavljanje privremenih objekata te reklamnih i oglasnih predmeta ("Službene novine Primorsko-goranske županije" broj 51/06, 20/08 i 6/10), slijedom čega je potrebno uskladiti terminologiju važeće Odluke sa odredbama Odluke o davanju na korištenje javnih površina i drugih nekretnina u vlasništvu Grada Rijeke za postavljanje privremenih objekata te reklamnih i oglasnih predmeta.

Članak 6.

Predlaže se izmjena članka 43. važeće Odluke.

Sadržaj članka 43. važeće Odluke koji je određivao da nije dozvoljeno puštanje životinja na javne površine bez nadzora, kao i da je posjednik životinje dužan očistiti javnu površinu koja je onečišćena otpacima njegove životinje, u cijelosti se predlaže brisati iz Odluke. Navedeno se predlaže iz razloga što bi se sadržaj ove odredbe odgovarajuće uredio Odlukom o uvjetima i načinu držanja kućnih ljubimaca, načinu kontrole njihova razmnožavanja, uvjetima i načinu držanja vezanih pasa te načinu postupanja s napuštenim i izgubljenim životinjama, u cilju cjelovitog uređenja pitanja postupanja s kućnim ljubimcima na području grada Rijeke i njihovog izvođenja na javne površine.

Istovremeno se predlaže člankom 43. Odluke propisati zabranu konzumiranja alkoholnih pića na svim javnim površinama. Iznimno od navedenoga, kada se javne površine koriste temeljem odobrenja Odjela gradske uprave za komunalni sustav, sukladno općem aktu kojim se uređuje davanje na korištenje javnih površina i drugih nekretnina u vlasništvu Grada Rijeke za postavljanje privremenih objekata te reklamnih i oglasnih predmeta, konzumiranje alkoholnih pića na tim javnim površinama je dopušteno.

Članak 7.

Predlaže se brisanje članka 44. važeće Odluke.

Članak 44. važeće Odluke određivao je da je dozvoljeno dovoditi pse na javnu površinu na povodcu i sa zaštitnom košarom (brnjicom), osim štenadi i patuljastih pasmina pasa za koje nije potrebna zaštitna košara (brnjica) te da je u parkovima i na drugim zelenim površinama psa dozvoljeno voditi isključivo po pješačkim stazama i sličnim površinama namijenjenim kretanju pješaka. Nadalje, tim je člankom važeće Odluke bila utvrđena zabrana dovođenja i puštanja pasa na javne površine koje odredi i znakovima zabrane označi Odjel, kao i na travnjake, cvijetnjake i dječja igrališta.

Navedeno se predlaže iz razloga što bi se sadržaj ove odredbe odgovarajuće uredio Odlukom o uvjetima i načinu držanja kućnih ljubimaca, načinu kontrole njihova razmnožavanja, uvjetima i načinu držanja vezanih pasa te načinu postupanja s napuštenim i izgubljenim životinjama u cilju uređenja pitanja postupanja s kućnim ljubimcima na području grada Rijeke i njihovog izvođenja na javne površine.

Članak 8.

Predlaže se izmjena članka 45. stavka 1. važeće Odluke.

Predložena izmjena članka 45. stavka 1. važeće Odluke, također, predstavlja usklađenje važeće Odluke sa odredbama Odluke o davanju na korištenje javnih površina i drugih nekretnina u vlasništvu Grada Rijeke za postavljanje privremenih objekata te reklamnih i oglasnih predmeta.

Članak 9.

Predlažu se izmjene i dopune članka 74. stavka 1. točaka 5. i 11. važeće Odluke.

Nastavno na obrazloženje predložene izmjene članka 27. važeće Odluke, potrebno je izmijeniti i dopuniti prekršajne odredbe iz članka 74. stavka 1. točke 5. važeće Odluke, na način da se propiše prekršaj i u odnosu na postupanje protivno zabrani držanja životinja koje se u suglasju s propisima o veterinarstvu i zaštiti životinja smatraju domaćim životinjama.

Izmjena članka 74. stavka 1. točke 11. važeće Odluke predstavlja usklađenje važeće Odluke sa odredbama Odluke o davanju na korištenje javnih površina i drugih nekretnina u vlasništvu Grada Rijeke za postavljanje privremenih objekata te reklamnih i oglasnih predmeta.

Članak 10.

Predlaže se izmjena članka 75. važeće Odluke.

Budući je prethodno navedenim člancima predloženo brisanje odredbi članaka 43. i 44. važeće Odluke, potrebno je, sukladno tome, brisati i prekršajne odredbe vezane za prekršaje iz navedenih članaka važeće Odluke.

Istovremeno je potrebno propisati prekršajnu odredbu za prekršaj konzumiranja alkoholnih pića na javnim površinama.

S tim u vezi, predlaže se izmjena članka 75. važeće Odluke, na način da se njime propisuje novčana kazna u iznosu od 500,00 kn koja će se primijeniti prema fizičkoj osobi koja na javnim površinama konzumira alkoholna pića.

Članak 11.

Predlaže se izmjena članka 76. važeće Odluke.

Predloženom izmjenom ove odredbe izvršilo bi se usklađenje sa izmjenama i dopunama Prekršajnog zakona izloženim u uvodnom obrazloženju ovoga materijala.

Izmijenjenim člankom 76. Odluke predlaže se utvrditi da je komunalni redar, za prekršaje propisane ovom Odlukom, ovlašten kad utvrdi postojanje zakonom propisanih uvjeta za naplatu novčane kazne na mjestu počinjenja prekršaja, novčanu kaznu u visini polovice točno određenog iznosa propisanog ovom Odlukom, naplatiti na mjestu počinjenja prekršaja od počinitelja prekršaja uz izdavanje potvrde, u suglasju sa zakonom kojim se uređuju prekršaji.

Članci 12. i 13.

Odredbom članka 12. utvrđeno je da će se postupci započeti do dana stupanja na snagu ove Odluke dovršiti prema odredbama Odluke o komunalnom redu ("Službene novine Primorsko-goranske županije" broj [18/03](#) i [21/03](#), [51/06](#), [6/08](#) i [29/09](#)).

Ova Odluka stupa na snagu osmoga dana od dana objave u "Službenim novinama Grada Rijeke".

Zakonom o pravu na pristup informacijama ("Narodne novine" broj 25/13) propisana je obveza jedinicama lokalne samouprave da u svrhu savjetovanja sa zainteresiranom javnošću javno objave na internetskim stranicama i na lako pretraživ način nacрте općih akata kojima se uređuju pitanja od značenja za život lokalne zajednice. Ocjenjujući sadržaj ovog akta takvim, Gradonačelnik ga je uvrstio u Plan savjetovanja sa zainteresiranom javnošću za razdoblje siječanj - lipanj 2014. godine.

Nacrt akta objavit će se na www.rijeka.hr radi provedbe savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u trajanju od 30 dana.

Opći akt donosi se zbog usklađenja sa zakonskim propisima, a svrha je savjetovanja dobivanje povratnih informacija od zainteresirane javnosti u svezi predloženih rješenja.