

Obrazloženje

Nacrta prijedloga Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o uvjetima i načinu držanja kućnih ljubimaca, načinu kontrole njihova razmnožavanja, uvjetima i načinu držanja vezanih pasa te načinu postupanja s napuštenim i izgubljenim životinjama

I. Uvodni dio

Odredbom članka 23. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti životinja („Narodne novine“ broj 37/13), koji je stupio na snagu dana 5. travnja 2013. godine, dopunjen je članak 60. istoga Zakona, na način da je iza stavka 2. dodan stavak 3. kojim je propisano da nadzor nad provedbom općih akata kojima se propisuju uvjeti i način držanja kućnih ljubimaca, način kontrole njihova razmnožavanja, uvjeti i način držanja vezanih pasa te način postupanja s napuštenim i izgubljenim životinjama provodi **komunalno redarstvo**, odnosno odnosno upravno tijelo jedinice lokalne samouprave nadležno za komunalno gospodarstvo, osim ako je zakonom ili posebnim propisima određeno postupanje veterinarskog odnosno stočarskog inspektora.

Do stupanja na snagu navedenih izmjena i dopuna, inspekcijski nadzor nad tim općim aktima provodili su veterinarski odnosno stočarski inspektori ministarstva nadležnog za poslove poljoprivrede, u skladu s ovlastima određenim propisima o veterinarstvu odnosno stočarstvu, pa tako i nad Odlukom o uvjetima i načinu držanja kućnih ljubimaca, načinu kontrole njihova razmnožavanja, uvjetima i načinu držanja vezanih pasa te načinu postupanja s napuštenim i izgubljenim životinjama ("Službene novine Primorsko-goranske županije" broj 44/09) - u daljnjem tekstu: Odluka.

Sukladno odredbama Zakona o zaštiti životinja („Narodne novine“ broj 135/06, 37/13 i 125/13) i novostečenim nadležnostima komunalnih redara, potrebno je izvršiti odgovarajuće izmjene i dopune Odluke.

Prije svega, potrebno je izmjenama i dopunama navedene Odluke propisati odredbe o nadzoru i to na način kako je to propisano odredbom članka 60. stavka 3. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti životinja („Narodne novine“ broj 37/13), a koja izrijeком propisuje nadležnost komunalnog redarstva u obavljanju nadzora nad tom Odlukom.

Nadalje je potrebno propisati prekršajne odredbe, kao i odgovarajuće novčane kazne za prekršaje, sukladno odredbama Odluke, kako bi komunalni redari mogli po obavljenom nadzoru i prekršajno sankcionirati počinitelje prekršaja, odnosno primjenjivati propis u cijelosti.

Također, svrsishodno bi bilo navedenom Odlukom obuhvatiti i pitanje dovođenja kućnih ljubimaca na javne površine, što je trenutno uređeno Odlukom o komunalnom redu ("Službene novine Primorsko - goranske županije" broj [18/03](#), [21/03](#), [51/06](#), [6/08](#) i [29/09](#)). Istovremeno je potrebno izvršiti izmjenu i dopunu članka 9. Odluke u dijelu koji se odnosi na zabranu dovođenja kućnih ljubimaca na objekte javne namjene, konkretno, plaže i kupališta, budući je Grad Rijeka uredio dvije plaže za pse na Kantridi i Brajdici pa je u tom smislu potrebno naznačiti da se zabrana ne odnosi na plaže namijenjene kupanju pasa.

S tim u vezi, problem neodgovornih vlasnika pasa je sveprisutan i svakodnevno prijavljivan od strane nezadovoljnih građana Komunalnom redarstvu. Prijave su većinom podnesene protiv vlasnika pasa koji svoje kućne ljubimce izvode na javne površine (parkove, dječja igrališta, okoliš škola i slično), pri čemu ih ne izvode na odgovarajućem povodcu, ne čiste za njima njihov izmet i puštaju ih da se slobodno istrčavaju, ostavljajući ih pri tome bez nadzora. Posljedica takvog postupanja su neuredne i onečišćene javne površine, koje uz

sve napore službi za održavanje ne mogu biti u cijelosti uredne, posebno uzevši u obzir da je na području grada Rijeke registrirano i cijepjeno 5753 pasa, koji svi imaju fiziološke potrebe.

U cilju rješavanja opisane problematike, poduzimaju se odgovarajuće preventivne i edukativne mjere, ali i represivne mjere, koje se provode sukladno Odluci o komunalnom redu, a koje bi se, sukladno ovom prijedlogu, odgovarajuće uredile u predmetnoj Odluci. Kontrola kretanja pasa po javnoj površini na temelju Odluke o komunalnom redu je u nadležnosti komunalnih redara, no takvu kontrolu, pored velikog broja registriranih pasa, otežava i činjenica da vlasnici sa psom zatečeni u prekršaju na zelenoj i drugoj javnoj površini najčešće komunalnom redaru ne žele dati podatke, često su arogantni i nasilni prema redaru te napuštaju mjesto prekršaja, pa je utvrđivanje identiteta počinitelja gotovo nemoguće bez suradnje policijskih službenika.

S tim u vezi, Direkcija za komunalno redarstvo vrši pojačan nadzor, sukladno planu vršenja nadzora na više od pedeset prioriternih lokacija (parkovi, dječja igrališta, pješačke zone, okoliši škola i dječjih vrtića i slično) uz asistenciju policije. Početkom prosinca 2013. godine, dogovoreno je da će se takav zajednički nadzor vršiti pojačanim intenzitetom i to dva puta mjesečno na području sve tri policijske postaje u gradu Rijeci. Takve zajedničke akcije pokazale su do sada zadovoljavajuće rezultate, budući su prema 19 vlasnika pasa izdane obavijesti o počinjenom prekršaju, povodom kojih su pokrenuti daljnji prekršajni postupci ili su kazne dobrovoljno plaćene, a očekuju se i daljnji pozitivni rezultati u tom pogledu.

Također, uz razumijevanje potreba vlasnika pasa za odgovarajućim lokacijama na koje mogu izvoditi svoje kućne ljubimce radi istrčavanja, stručne službe Grada Rijeke, istodobno sa izmjenama i dopunama Odluke, rade na utvrđivanju 22 lokacije koje će biti namijenjene izvođenju i istrčavanju pasa, što bi trebalo bitno smanjiti problem i omogućiti vlasnicima pasa korištenje prikladnih površina. Tako se u 2014. godini od strane stručnih službi Grada Rijeke planiraju urediti do dvije lokacije za izloženu namjenu, od kojih je izgledno uređenje lokacija na području mjesnog odbora Podvežica i Kozala.

U svakom slučaju, činjenica je da je, uz redovno i kontinuirano educiranje građana o odgovornom ponašanju vlasnika pasa, potrebno provoditi i represivne mjere, u suradnji sa policijskim službenicima, koje mjere bi bile propisane ovom Odlukom. Time bi se jednom cjelovitom odlukom obuhvatilo i uredilo pitanje postupanja s kućnim ljubimcima na području grada Rijeke, što omogućava prije svega građanima, a potom i onima koji primjenjuju propise, lakše snalaženje među brojnim propisima koji uređuju pojedina pitanja, posebice kada se ti propisi odnose na identično područje.

Nastavno na prethodni prijedlog, napominje se da se istodobno sa izmjenama i dopunama ove Odluke planiraju i izmjene i dopune Odluke o komunalnom redu, radi usklađenja oba akta Grada Rijeke po ovoj problematici.

Također, Pravilnikom o opasnim psima brisan je pojam "moguće opasan pas" koji je bio propisan ranijim Pravilnikom o opasnim psima, a koji je bio na snazi u vrijeme donošenja Odluke. Budući da se prema važećem Pravilniku svi psi koji udovoljavaju propisanim uvjetima smatraju opasnim psima, s tim u svezi potrebno je izmijeniti odredbu članka 14. važeće Odluke.

Također, potrebno je izvršiti i odgovarajuće izmjene odredbe članka 2. važeće Odluke, radi usklađivanja s izmjenama Zakona o zaštiti životinja, koje se odnose na pojedine pojmove i njihovo značenje. Tako je odredbom članka 3. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti životinja ("Narodne novine" broj 37/13) izmijenjen članak 3. Zakona o zaštiti životinja u točki 7., na način da je "izgubljena životinja" određena kao "životinja koja je odlutala od posjednika i on je traži", zatim je u točki 12. isti članak Zakona o zaštiti životinja izmijenjen na način da je pojam "napuštena životinja" određen kao "životinja koju je

posjednik svjesno napustio", kao i ona koju je "napustio zbog više sile kao što su bolest, smrt ili gubitak slobode".

Za napomenuti je, također, da se u praksi pojam „mačke lutilice“ odnosi na ulične mačke, koje se još nazivaju „slobodnoživuće mačke“. Ova terminologija propisana je i trenutno važećim Pravilnikom o uvjetima kojima moraju udovoljavati skloništa za životinje i higijenski servisi pa se i u tom smislu predlaže odgovarajuće normiranje u Odluci.

Slijedom navedenog, u nastavku se izlažu izmjene i dopune članaka važeće Odluke.

II. Nacrt prijedloga Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o uvjetima i načinu držanja kućnih ljubimaca, načinu kontrole njihova razmnožavanja, uvjetima i načinu držanja vezanih pasa te načinu postupanja s napuštenim i izgubljenim životinjama

Članak 1.

Predlaže se izmjena članka 2. važeće Odluke.

Navedeni prijedlog je usklađenje sa izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti životinja, kao i sa odredbama važećeg Pravilnika o uvjetima kojima moraju udovoljavati skloništa za životinje i higijenski servisi, u pogledu određenja bitnih pojmova i njihovoga značenja.

Naime, kako je prethodno navedeno, odredbom članka 3. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti životinja („Narodne novine“ broj 37/13) izmijenjen je članak 3. Zakona o zaštiti životinja u točki 7., na način da je "izgubljena životinja" određena kao "životinja koja je odlutala od posjednika i on je traži", zatim je u točki 12. isti članak Zakona o zaštiti životinja izmijenjen na način da je pojam "napuštena životinja" određen kao "životinja koju je posjednik svjesno napustio", kao i ona koju je "napustio zbog više sile kao što su bolest, smrt ili gubitak slobode", a pojam „mačke lutilice“ koji se odnosi se na ulične mačke, odredbama citiranoga Pravilnika je određen kao „slobodnoživuća mačka“.

Također, predlaže se člankom 2. Odluke utvrditi da je pojam "javna površina" određen važećom Odlukom o komunalnom redu.

Članak 2.

Predlaže se izmjena članka 9. važeće Odluke.

U odnosu na članak 9. važeće Odluke, predloženom izmjenom ovoga članka utvrdilo bi se da se zabrana uvođenja kućnog ljubimca u građevine javne namjene ne odnosi na njegovo dovođenje na plaže i kupališta namijenjene isključivo za pse.

Nadalje, važeći stavak 3. ovoga članka koji je određivao da je dovođenje kućnog ljubimca na javnu površinu uređeno Odlukom o komunalnom redu, predlaže se brisati.

Uz odredbe preuzete iz važećeg članka 9. Odluke kojima se određuje da je dovođenje kućnog ljubimca u hotele, restorane i druge ugostiteljske objekte dozvoljeno samo uz dopuštenje vlasnika tih objekata te da je dovođenje kućnog ljubimca u vozila javnog gradskog prijevoza dozvoljeno pod uvjetima propisanim odlukom Gradskog vijeća Grada kojom se uređuje javni prijevoz putnika, sada se predlaže člankom 9. Odluke uvesti zabranu dovođenja kućnog ljubimca na javnu površinu bez nadzora.

Također se predlaže uvesti zabranu dovođenja na javnu površinu psa bez povodca, a ukoliko je pas utvrđen kao opasan, pritom je obavezna i upotreba zaštitne košare (brnjice). U parkovima i na drugim zelenim površinama psa je dozvoljeno voditi isključivo po pješačkim stazama i sličnim površinama namijenjenim kretanju pješaka, a zabranjeno je dovoditi i puštati pse na javne površine koje odredi i znakovima zabrane označi Odjel, kao i na travnjake, cvijetnjake i dječja igrališta.

Članak 3.

Predlaže se iza članka 9. Odluke dodati novi članak 9.a kojim bi se propisala obveza posjednika kućnog ljubimca da nosi pribor za čišćenje (vrećica, papir, posuda i slično) i očisti javnu površinu koju njegova životinja onečisti na bilo koji način, posebice obavljanjem nužde,

koja obveza se odnosi i na osobe koje hrane pse ili mačke lualice (slobodnoživuće mačke), uslijed čega dolazi do onečišćenja javne površine ostacima hrane ili drugim predmetima koji služe za njihovo hranjenje (posude za hranu i slična ambalaža i predmeti).

Članak 4.

Predlaže se u članku 14. važeće Odluke brisati riječi: "ili moguće opasan pas", što predstavlja usklađenje sa odredbama uvodno citiranog Pravilnika o opasnim psima.

Članak 5.

Predlaže se izmjena članka 16. Odluke.

U odnosu na članak 16. važeće Odluke, u članku 16. stavku 2. predlaže se preciznije utvrditi obvezu posjednika psa kojeg je dozvoljeno držati slobodnog samo u ograđenom dvorištu ili drugom ograđenom prostoru, na način da se utvrdi kako ograda mora visinom i čvrstoćom osiguravati sigurnost prolaznika, a ukoliko je pas utvrđen kao opasan, tada ulazna vrata u prostor u kojem se nalazi takav pas moraju biti zaključana.

Također se u istom članku Odluke predlaže utvrditi mogućnost komunalnom redaru da rješenjem naredi posjedniku psa da psa drži vezanoga ili u ograđenom prostoru za pse, ako slobodan pas u ograđenom dvorištu - okućnici koja graniči sa javnim putem, učestalo uznemirava ili ugrožava prolaznike.

Nadalje, predlaže se utvrditi obvezu posjedniku vezanog psa da istoga, kao i prostor za njegovo držanje, mora smjestiti tako da se niti na koji način ne ometa mir i sigurnost prolaznika i žitelja u neposrednom susjedstvu.

Također se predlaže ovim člankom Odluke propisati sadržaj oznake upozorenja koju moraju istaknuti posjednici pasa koji su Pravilnikom o opasnim psima utvrđeni kao opasni, na način da ista glasi: „OPASAN PAS“.

Članci 6. - 9.

Predlaže se izmjena članka 17. važeće odluke, na način da se iz odredbe ovoga članka brišu riječi: "ili je dužan ukloniti psa". Navedeno se predlaže iz razloga što je primjena važeće Odluke pokazala nemogućnost odnosno iznimno otežanu provedbu ove odredbe od strane nadležnih veterinarskih inspektora pa se osnovano pretpostavlja da bi i komunalni redari, s obzirom na sadržaj njihovih ovlasti, imali znatne poteškoće u provedbi toga dijela nadzora. Također u člancima 18., 19. i 20. iza riječi: "lualica" dodaju se riječi: "(slobodnoživuća mačka)", u odgovarajućem padežu, što predstavlja pojmovno usklađenje sa Pravilnikom o uvjetima kojima moraju udovoljavati skloništa za životinje i higijenski servisi.

Članak 10.

S obzirom na izložene odredbe o nadzoru iz Zakona o zaštiti životinja, potrebno je Odlukom propisati ovlašteno tijelo za vršenje nadzora nad njezinom provedbom pa se, sukladno tome, u nastavku predlaže u Odluci propisati odredbu o nadzoru.

S tim u svezi, predlaže se Odlukom ugraditi novi članak 23.a, kojim se utvrđuje da nadzor nad provođenjem ove Odluke obavljaju komunalni redari, pri čemu je komunalni redar ovlašten poduzeti radnje u suglasju sa zakonom kojim se uređuje komunalno gospodarstvo, Odlukom o komunalnom redu te ovom Odlukom.

Članak 11.

Budući je prethodnim člankom propisano da nadzor nad provedbom Odluke vrši komunalno redarstvo, potrebno je s tim u vezi propisati i prekršajne odredbe pa se predlaže iza članka 23.a dodati novu glavu "VII. PREKRŠAJNE ODREDBE" te nove članke 23.b, 23.c i 23.d.

Novim člankom 23.b propisuje se novčana kazna u iznosu od 5.000,00 kuna kojom će se kazniti za prekršaj pravna osoba ako se ne pridržava odredbe članka 4. stavka 1., članka 5. i članka 6. ove Odluke te novčana kazna u iznosu od 1.000,00 kuna kojom će se kazniti odgovorna osoba u pravnoj osobi i fizička osoba za prethodno navedene prekršaje.

Nadalje, novim člankom 23.c propisuje se novčana kazna u iznosu od 2.000,00 kuna, kojom će se kazniti za prekršaj pravna osoba ako se ne pridržava odredbe članaka 10., 12. stavka 2. i 21. ove Odluke te novčana kazna u iznosu od 500,00 kuna kojom će se kazniti odgovorna osoba u pravnoj osobi i fizička osoba za sve prethodno navedene prekršaje.

Također se novim člankom 23.d propisuje novčana kazna u iznosu od 500,00 kn kojom će se kazniti za prekršaj fizička osoba ako se ne pridržava odredbe članaka 9., 9.a, 13. stavka 3., 15., 16. i 17. ove Odluke.

Novčane kazne, s obzirom na vrstu i učestalost prekršaja, kao i težinu povrede počinjenjem tih prekršaja odmjerene su primjereno i predložene su u navedeni iznosima, koji su usklađeni s visinom ostalih novčanih kazni za prekršaje na području grada Rijeke.

Članci 12., 13. i 14.

Sukladno pravilima nomotehnike, zbog naprijed dodanih novih glava VI. i VII. u Odluci, mijenja se oznaka dosadašnje glave VI. na način da ista postaje glava VIII.

Odredbama ove glave utvrđeno je da će se postupci započeti do dana stupanja na snagu ove Odluke dovršiti prema odredbama Odluke o uvjetima i načinu držanja kućnih ljubimaca, načinu kontrole njihova razmnožavanja, uvjetima i načinu držanja vezanih pasa te načinu postupanja s napuštenim i izgubljenim životinjama ("Službene novine Primorsko-goranske županije" broj 44/09).

Ova Odluka stupa na snagu osmoga dana od dana objave u "Službenim novinama Grada Rijeke".

Zakonom o pravu na pristup informacijama ("Narodne novine" broj 25/13) propisana je obveza jedinicama lokalne samouprave da u svrhu savjetovanja sa zainteresiranom javnošću javno objave na internetskim stranicama i na lako pretraživ način nacрте općih akata kojima se uređuju pitanja od značenja za život lokalne zajednice.

Nacrt akta objavit će se na www.rijeka.hr radi provedbe savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u trajanju od 30 dana.

Opći akt donosi se zbog usklađenja sa zakonskim propisima, a svrha je savjetovanja dobivanje povratnih informacija od zainteresirane javnosti u svezi predloženih rješenja.