

Obrazloženje
Nacrta prijedloga Odluke o radnom vremenu u ugostiteljskoj djelatnosti
na području grada Rijeke

I. Uvodno obrazloženje

Radno vrijeme ugostiteljskih objekata, razdoblje u tijeku dana kada se zabranjuje usluživanje alkoholnih pića, te prostor i vanjski izgled ugostiteljskih objekata na području grada Rijeke, uređeni su Odlukom o ugostiteljskoj djelatnosti Grada Rijeke ("Službene novine Primorsko-goranske županije" broj 8/07, 36/07, 20/08, 35/08, 29/09 i 41/10), (u dalnjem tekstu: dosadašnja Odluka). Dosadašnjoj Odluci temelj za donošenje bile su odredbe Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti ("Narodne novine" broj 138/06, 152/08, 43/09, 88/10, 50/12, 80/13, 30/14, 89/14 i 152/14), (u dalnjem tekstu: dosadašnji Zakon).

Dana 09. kolovoza 2015. godine stupio je na snagu novi Zakon o ugostiteljskoj djelatnosti ("Narodne novine" broj 85/15), (u dalnjem tekstu: Zakon), čime je prestao važiti dosadašnji Zakon.

Članak 58. Zakona je propisao da su predstavnička tijela jedinica lokalne samouprave (u dalnjem tekstu: predstavnička tijela) dužna donijeti propise na osnovi ovlaštenja iz Zakona, a do donošenja novih propisa, na snazi ostaju propisi doneseni temeljem dosadašnjeg Zakona, u dijelu u kojem nisu u suprotnosti s odredbama Zakona.

Zakonom su jedinicama lokalne samouprave dane šire ovlasti glede uređenja radnog vremena ugostiteljskih objekata, s ciljem da one, vodeći računa o potrebama gostiju, ali i građana, odrede drugačije radno vrijeme, od onog koje je propisano Zakonom kao minimalno.

Tako je odredbama članka 9. stavka 2. i članka 41. stavka 1. Zakona, predstavničkim tijelima dana ovlast da svojim odlukama:

- propisuju radno vrijeme ugostiteljskih objekata iz skupine "Objekti jednostavnih usluga" i ugostiteljskih objekata iz skupine "Catering objekti",
- propisuju radno vrijeme prostora za usluživanje na otvorenom ugostiteljskih objekata,
- određuju lokacije izvan naseljenih područja naselja, unutar kojih ugostiteljski objekti iz skupine "Restorani" i "Barovi" mogu raditi od 0.00-24.00 sata,
- propisuju razloge za određivanje ranijeg završetka radnog vremena pojedinih ugostiteljskih objekata,
- mogu produžiti propisano radno vrijeme ugostiteljskih objekata iz skupine "Restorani" i "Barovi" koji sukladno Zakonu mogu raditi od 6.00 do 24.00 sata, (bilo svih ili samo pojedinih vrsta ugostiteljskih objekata), uz propisivanje uvjeta koji moraju biti ispunjeni za rad ugostiteljskog objekta u produženom radnom vremenu, a uz mišljenje turističkog vijeća turističke zajednice toga područja,
- mogu u određenim dijelovima područja jedinice lokalne samouprave odrediti produženo radno vrijeme svih ili samo pojedinih vrsta ugostiteljskih objekata iz skupine "Restorani" i "Barovi" koji sukladno Zakonu mogu raditi od 6.00 do 24.00 sata, uz propisivanje uvjeta koji moraju biti ispunjeni za rad ugostiteljskog objekta u produženom radnom vremenu, a uz mišljenje turističkog vijeća turističke zajednice toga područja,

- mogu zabraniti usluživanje alkoholnih pića u ugostiteljskim objektima u određenom razdoblju tijekom dana,
- propisuju radno vrijeme objekata na obiteljskom poljoprivrednom gospodarstvu unutar kojih se mogu pružati ugostiteljske usluge.

Obzirom je uređenje radnog vremena ugostiteljskih objekata od utjecaja i na turističku ponudu grada, a sukladno obvezi iz članka 9. Zakona, Odjel je pribavio mišljenje Turističkog vijeća Turističke zajednice grada Rijeke glede prijedloga odredbe kojom se propisuje produženo radno vrijeme ugostiteljskih objekata.

Turističko vijeće Turističke zajednice grada Rijeke dalo je pozitivno mišljenje na prijedlog navedene odredbe, koje se prilaže ovom Nacrtu prijedloga Odluke o radnom vremenu u ugostiteljskoj djelatnosti na području grada Rijeke. Preslika mišljenja Turističkog vijeća sastavni je dio ovoga obrazloženja.

II. Novine u odnosu na dosadašnju Odluku

Nacrtom prijedloga Odluke propisuje se povoljniji pravni okvir radnog vremena pružanja ugostiteljskih usluga, s ciljem unaprijeđenja ugostiteljske i turističke ponude grada Rijeke.

Tako je Nacrtom prijedloga Odluke, u odnosu na dosadašnju Odluku propisano:

- duže radno vrijeme petkom, subotom i dan uoči blagdana za ugostiteljske objekte iz skupine "Restorani" i "Barovi" koji posluju u turistički najznačajnijim područjima grada, (petkom, subotom i dan uoči blagdana mogu raditi sat vremena duže od dosadašnjeg radnog vremena, odnosno do 3.00 sata, a ostale dane do 2.00 sata),
- kasniji završetak radnog vremena ugostiteljskih objekata iz skupine "Objekti jednostavnih usluga", (za sat vremena duže od dosadašnjeg, odnosno do 23.00 sata),
- uređenje vremena u kojem se mogu pružati ugostiteljske usluge izvan ugostiteljskog objekta,
- uređenje vremena u kojem se ugostiteljske usluge mogu pružati u Obiteljskom poljoprivrednom gospodarstvu (OPG-u),
- mogućnost određivanja dužeg rada u kojem se mogu pružati ugostiteljske usluge između ostalih, i za ugostiteljske objekte iz skupine "Restorani" i "Barovi" odlukom Gradonačelnika, za vrijeme trajanja manifestacija, sajmova, sportskih događanja, koncerata i sličnih događaja od značaja za Grad Rijeku (u dalnjem tekstu: Grad).

Također je novina da se više ne propisuje zabrana usluživanja alkoholnih pića u ugostiteljskim objektima u razdoblju od 6.00 do 8.00 sati, iz razloga jer je ocijenjeno da učinak zabrane nije svrhovit obzirom takvo ograničenje ne postoji za prodaju alkoholnih pića u objektima u kojima se obavlja djelatnost trgovine.

Posljedice predloženog načina i uvjeta obavljanja ugostiteljske djelatnosti i fleksibilnog načina određivanja radnog vremena ugostitelja, dovest će do povećanja raznolikosti i razvoja ugostiteljske ponude te razvoja urbanog turizma, što je Strategija razvoja Grada za razdoblje 2014.-2020. godine prepoznala kao razvojnu potrebu riječkog gospodarstva.

Napominje se da Nacrt prijedloga Odluke ne sadrži odredbe kojima se propisuju prostori na kojima mogu biti ugostiteljski objekti u kiosku, nepokretnom vozilu i priključnom vozilu, šatoru, na klupi, kolicima i sličnim napravama opremljenim za

pružanje ugostiteljskih usluga na javnim površinama, kao ni vanjski izgled navedenih objekata, jer se navedeno uređuje posebnim aktima Grada.

III. Obrazloženje teksta odredbi Nacrta prijedloga Odluke o radnom vremenu u ugostiteljskoj djelatnosti na području grada Rijeke

Uz članak 1.

Odredbom članka 1. propisan je predmet uređenja Odluke.

Uz članak 2.

Odredbom članka 2. utvrđuje se da riječi i pojmovi koji se koriste u Odluci, a koji imaju rodno značenje, odnose jednako na muški i ženski rod, bez obzira u kojem su rodu navedeni.

Uz članak 3.

Ovom odredbom je propisano opće pravilo određivanja radnog vremena ugostiteljskih objekata.

Radno vrijeme ugostiteljskih objekata iz skupine "Hoteli", "Kampovi", "Ostali objekti za smještaj", "Restorani", "Barovi" te ugostiteljskih objekata iz skupine "Barovi" koji ispunjavaju uvjete za rad noću, propisano je odredbom članka 9. stavka 1. Zakona, na način da:

- ugostiteljski objekti iz skupine "Hoteli", "Kampovi" i "Ostali objekti za smještaj" obvezno rade od 0.00 do 24.00 sata,
- ugostiteljski objekti iz skupine "Restorani" (restoran, gostonica, zdravljak, zalognjica, pečenjarnica, pizzeria, bistro, slastičarnica, objekt brze prehrane) i "Barovi" (caffe bar, kušaonica, beach bar, kavana, pivnica, buffet, krčma, konoba i klet) mogu raditi od 6.00 do 24.00 sata,
- ugostiteljskih objekata iz skupine "Barovi" (noćni klub, noćni bar, disco klub) koji ispunjavaju uvjete za rad noću, mogu isključivo u zatvorenom prostoru, raditi od 21.00 sat do 6.00 sati.

Navodimo da se pravilnicima Ministarstva turizma propisuju minimalni uvjeti koje pojedini ugostiteljski objekti moraju ispuniti.

Utvrđivanje minimalnih uvjeta u ugostiteljskim objektima u nadležnosti je Ureda državne uprave u županiji.

Radno vrijeme ugostiteljskih objekata iz skupine "Hoteli", "Kampovi", "Ostali objekti za smještaj", te ugostiteljskih objekata iz skupine "Barovi" koji ispunjavaju uvjete za rad noću (noćni klub, noćni bar, disco klub) odredio je sam zakonodavac. Sukladno zakonskim propisima Grad nema ovlasti određivanja drugačijeg radnog vremena navedenih ugostiteljskih objekata od zakonom propisanog.

Slijedom navedenog, prijedlog odluke u potpunosti slijedi zakonske odredbe.

Odredbom članka 9. stavka 2. Zakona, propisano je da predstavničko tijelo određuje radno vrijeme ugostiteljskih objekata iz skupine "Objekti jednostavnih usluga" i "Catering objekti".

Za ugostiteljske objekte iz skupine "Objekti jednostavnih usluga", predlaže se mogućnost rada od 7.00 do 23.00 sata, odnosno do sata koji se sukladno odredbama Zakona o zaštiti od buke smatra razdobljem završetka večeri. (Sukladno navedenom zakonu, noć počinje u 23.00 sata).

Predlaže se propisati da ugostiteljski objekti iz skupine "Catering objekti" mogu raditi svaki dan od 0.00-24.00 sata, obzirom na prirodu usluga koje pružaju.

Mogućnost određivanja radnog vremena ugostiteljskih objekata iz skupine "Restorani" i "Barovi" u trajanju od 0.00 do 24.00 sata, prema članku 9. stavku 6. Zakona, (radno vrijeme na lokacijama "izvan naseljenih područja jedinica lokalne samouprave"), nije korištena, jer na području grada Rijeke takvih lokacija nema.

Uz članak 4.

Odredbom članka 9. stavka 1. podstavka 4. Zakona, propisano je kako ugostiteljski objekti u zračnim lukama, željezničkim kolodvorima, autobusnim kolodvorima i slično, mogu raditi u radnom vremenu objekta u kojem se nalaze.

Sukladno navedenoj zakonskoj odredbi, predlaže se propisati da gore navedeni objekti, ali i ugostiteljski objekti koji posluju u postajama za opskrbu gorivom, mogu raditi u radnom vremenu objekta u kojem se nalaze.

Navedeno se predlaže iz razloga da se u navedenim objektima omogući kontinuirana opskrba ugostiteljskim uslugama, obzirom na prirodu tranzitnih usluga koje isti pružaju.

Uz članak 5.

Odredbom članka 41. stavka 1. Zakona, predstavničkom tijelu dana je ovlast propisivanja radnog vremena objekata na obiteljskom poljoprivrednom gospodarstvu (u dalnjem tekstu: OPG) unutar kojeg se pružaju ugostiteljske usluge.

Slijedom navedenog, predlaže se propisati da objekti na OPG-u unutar kojeg se pružaju usluge smještaja (uz ili bez pružanja drugih ugostiteljskih usluga sukladno posebnom propisu), mogu raditi svaki dan u vremenu od 0.00 do 24.00 sata, dok objekti na OPG-u unutar kojeg se pružaju isključivo usluge pripremanja i usluživanja jela, pića i napitaka iz pretežito vlastite proizvodnje i/ili usluge usluživanja (kušanja) mošta, vina, voćnih vina, drugih proizvoda od vina i voćnih vina, jakih alkoholnih i alkoholnih pića te domaćih narezaka iz vlastite proizvodnje, mogu raditi svaki dan u vremenu od 6.00 do 24.00 sata.

Predloženo je iz razloga da se radno vrijeme uskladi s okvirom radnog vremena ostalih ugostiteljskih objekata, a vodeći računa o uslugama koje se unutar njih pružaju.

Uz članak 6.

Ovom odredbom su propisani izuzeci od pravila sadržanih u članku 3. stavku 2. podstavku 1. Odluke, odnosno izuzeci za određivanje radnog vremena ugostiteljskih objekata iz skupine "Restorani" (restoran, gostionica, zdravljak, zalogajnica, pečenjarnica, pizzeria, bistro, slastičarnica, objekt brze prehrane) i "Barovi" (caffe bar, kušaonica, beach bar, kavana, pivnica, buffet, krčma, konoba i klet) koji mogu raditi od 6.00 do 24.00 sata.

Naime, odredbama članka 9. stavka 2. podstavaka 5. i 6. Zakona, propisano je kako predstavničko tijelo može (u određenim dijelovima područja jedinice lokalne samouprave) odrediti produženo radno vrijeme svih ili samo pojedinih vrsta ugostiteljskih objekata iz skupine "Restorani" i "Barovi" koji sukladno zakonu mogu raditi od 6.00 do 24.00 sata, uz propisivanje uvjeta koji moraju biti ispunjeni za rad u produženom radnom vremenu, a uz mišljenje turističkog vijeća turističke zajednice toga područja.

U skladu s navedenim, predlaže se propisati kako ugostiteljski objekti iz skupine "Restorani" i "Barovi" koji posluju u području kojeg se ocjenjuje najznačajnijim s aspekta turističke ponude Grada mogu petkom, subotom i dane uoči blagdana (propisanih posebnim propisom), raditi u vremenu od 6.00 do 3.00 sata, a ostale dane u vremenu od 6.00 do 2.00 sata.

Nadalje se predlaže propisati da ugostitelj koji radi u tako određenom radnom vremenu, mora provesti mjere zaštite od buke noću, sukladno posebnim propisima.

Uz članak 7.

Odredbom članka 9. stavka 2. podstavka 2. Zakona, predstavničkom tijelu je dana ovlast propisivanja radnog vremena prostora za usluživanje na otvorenom uz ugostiteljske objekte.

Predlaže se propisati da terase mogu raditi u vremenu u kojem radi ugostiteljski objekt.

Uz članak 8.

Odredbom su propisani uvjeti i postupak skraćenja radnog vremena pojedinih ugostiteljskih objekata iz skupine "Restorani" i "Barovi".

Člankom 9. stavka 3. Zakona propisano je kako izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave (u dalnjem tekstu: izvršno tijelo) može po službenoj dužnosti rješenjem, za pojedine ugostiteljske objekte skratiti radno vrijeme najduže za dva sata, u skladu s kriterijima propisanim Odlukom predstavničkog tijela.

Riječ je o objektima iz skupine "Restorani" i "Barovi" koji mogu raditi od 6.00 do 24.00 sata sukladno općem pravilu o radnom vremenu iz Odluke, a kojima se može skratiti radno vrijeme najduže do 22.00 sata, te objektima iz skupine "Restorani" i "Barovi" koji posluju u određenim područjima grada i koji mogu raditi do 2.00, odnosno do 3.00 sata, a kojima se može skratiti radno vrijeme do 24.00 sata, odnosno do 1.00 sat.

Slijedom navedenog, predlaže se da se radno vrijeme ugostiteljskog objekta može skratiti uz uvjet da je donesena pravomoćna odluka zbog narušavanja javnog reda i mira i/ili nepridržavanja propisanoga radnog vremena i/ili zbog neprovođenja mjera za zaštitu od buke.

Nadalje se predlaže da se ispunjenje navedenog uvjeta ispituje u razdoblju od godine dana koje prethodi godini u kojoj je pokrenut postupak za skraćenjem te da se navedena mjeru skraćenja izriče u trajanju od 12 mjeseci.

Uz članak 9.

Odredbom članka 9. stavka 3. podstavka 2. Zakona propisano je da izvršno tijelo može na zahtjev ugostitelja za pojedine ugostiteljske objekte iz skupine "Restorani" i

"Barovi", rješenjem odrediti drugačije radno vrijeme radi organiziranja prigodnih proslava.

Predlaže se da Gradonačelnik, na zahtjev ugostitelja, a na prijedlog Odjela gradske uprave za poduzetništvo, može rješenjem odrediti drugačije radno vrijeme pojedinim ugostiteljskim objektima povodom organiziranja prigodnih proslava, uz uvjet da za ugostitelja koji posluje u navedenom objektu nije donesena mjera ranijeg završetka radnog vremena, odnosno da nije pokrenut postupak kojim se razmatra donošenje takve mjere.

Odredbom je propisano da se u postupku pribavlja mišljenje mjesnog odbora na čijem području posluje ugostitelj, s ciljem (posrednog) uključenja građana u donošenje odluka od neposrednog i svakodnevnog utjecaja na njihov život i rad.

U odnosu na postojeće uređenje, predlaže se skratiti rok u kojem su ugostitelji dužni podnijeti zahtjev za određivanje drugačijeg radnog vremena, s 30 na 15 dana prije dana održavanja prigodne proslave, koji rok je iz prakse ocijenjen dovoljnim za pribavljanje očitovanja Vijeća mjesnih odbora i donošenje rješenja.

Uz članak 10.

Odredbom članka 12. stavak 1. Zakona, propisano je da ugostitelj može povremeno (za vrijeme trajanja manifestacija, sajmova, prigodnih priredbi i slično), izvan svog ugostiteljskog objekta pružati ugostiteljske usluge. Riječ je o ugostiteljskim uslugama privremenog karaktera, za koje je potrebno ishodovati odobrenje jedinice lokalne samouprave. Navedeno odobrenje izdaje se temeljem općih akata kojima se uređuje korištenje javnih i privatnih površina za postavu privremenih objekata. Kako sadržaj navedenih odobrenja ne uključuje i pitanje radnog vremena u kojem se pružaju ugostiteljske usluge, predlaže se ovim aktom propisati da se navedene ugostiteljske usluge mogu pružati u vremenu od 7.00 do 23.00 sata.

Uz članak 11.

Odredbom članka 9. stavka 3. podstavka 3. Zakona, propisano je kako izvršno tijelo (gradonačelnik) može odlukom odrediti drugačije radno vrijeme pojedinih ugostiteljskih objekata iz skupine "Restorani" i "Barovi" za vrijeme održavanja manifestacija, sajmova, sportskih događanja, koncerata i slično.

Odredbom članka 9. stavka 2. podstavka 1. Zakona, propisano je da predstavničko tijelo odlukom propisuje radno vrijeme ugostiteljskih objekata iz skupine "Objekti jednostavnih usluga", a odredbom članka 41. stavka 1. Zakona, predstavničkom tijelu dana je ovlast propisivanja radnog vremena OPG unutar kojeg se pružaju ugostiteljske usluge.

Odredbom članka 12. stavak 1. Zakona, propisano je da ugostitelj može povremeno izvan ugostiteljskog objekta (za vrijeme trajanja manifestacija, sajmova, prigodnih priredbi i slično) pružati ugostiteljske usluge, uz odobrenje grada.

Predlaže se da se propiše da Gradonačelnik može odrediti da se ugostiteljske usluge pružaju u dužem radnom vremenu od vremena propisanog Odlukom, a najduže do 6.00 sati i to kada je riječ o događajima koji se održavaju pod pokroviteljstvom ili uz potporu za provedbu programa od strane Grada Rijeke i/ili Turističke zajednice grada Rijeke, odnosno drugim događanjima od značaja za Grad, u cilju pružanja dodatne

usluge korisnicima i zadovoljavanja povećane potrebe za ugostiteljskim uslugama za trajanja takvih manifestacija i događanja.

Članak nadalje propisuje proceduru kojom se navedeno pitanje regulira.

Uz članke 12. – 14.

Ovim člancima uređeno je stupanje na snagu Odluke, završetak postupaka započetih po dosadašnjoj Odluci i prestanak važenja dosadašnje Odluke.

IV. Nadzor nad primjenom Odluke

Sukladno odredbi članka 42. stavka 2. Zakona, inspekcijski nadzor nad provedbom ove Odluke provode nadležni turistički inspektorji, sukladno Zakonu.

V. Finansijska sredstva potrebna za provedbu Odluke

Ocjenjuje se da provedba Odluke neće iziskivati osiguranje zasebnih i dodatnih finansijskih sredstava u Proračunu Grada Rijeke.

VI. Provedba savjetovanja sa zainteresiranom javnošću

Cijeneći da je Nacrt prijedloga Odluke od značenja za život lokalne zajednice te da je o njemu potrebno provesti savjetovanje sa zainteresiranom javnosti, Gradonačelnik ga je uvrstio u Plan savjetovanja sa zainteresiranom javnošću.

Slijedom navedenog, provest će se savjetovanje sa zainteresiranom javnošću i u skladu sa Zakonom o pravu na pristup informacijama („Narodne novine“ broj 25/13 i 85/15), u koju svrhu će se tekst Nacrta prijedloga Odluke javno objaviti na internetskim stranicama <http://ekonzultacije.rijeka.hr/>, a savjetovanje sa zainteresiranom javnošću provesti u trajanju od 30 dana.

**TURISTIČKA ZAJEDNICA
GRADA RIJEKE**
Klasa: 804-01-15/05
Ur. broj: 01-02-15-3
Rijeka, 28.10.2015.



IZVADAK IZ ZAPISNIKA

s 9. (devete) telefonske sjednice Turističkog vijeća Turističke zajednice grada Rijeke (II. saziv) održane dana 28.10.2015. godine s početkom u 15,00 sati.

Ad 2. Nacrt prijedloga Odluke o radnom vremenu u ugostiteljskoj djelatnosti na području grada Rijeke

- „Daje se, jednoglasno, pozitivno mišljenje na odredbu članka 6. Nacrtu prijedloga Odluke o radnom vremenu u ugostiteljskoj djelatnosti na području grada Rijeke kojom se predlaže propisati da ugostiteljski objekti iz skupine „Restorani“ i „Barovi“ koji posluju u određenim dijelovima grada, koji su ocijenjeni kao najznačajniji s aspekta turističke ponude grada, mogu petkom, subotom i dane uoči blagdana raditi u vremenu od 6,00 do 3,00 sata, a ostale dane u vremenu od 6,00 do 2,00 sata, uz provedene mjere zaštite od buke noću, sukladno posebnim propisima.“



Predsjednik Turističkog vijeća:
mr.sc. Vojko Obersnel