

OBRAZLOŽENJE

Nacrta prijedloga Odluke o grobljima

UVODNI DIO

Važeću Odluku o grobljima donijelo je Gradsko vijeće Grada Rijeke dana 20. siječnja 2000. godine te je objavljena u „Službenim novinama Primorsko - goranske županije“ broj 1/00 od dana 27. siječnja 2000. godine, a stupila je na snagu osmoga dana od dana objave. Odluku o izmjenama i dopunama Odluke o grobljima donijelo je Gradsko vijeće Grada Rijeke dana 29. ožujka 2001. godine te je objavljena u „Službenim novinama Primorsko - goranske županije“ broj 6/01 od dana 09. travnja 2001. godine, a stupila je na snagu osmoga dana od dana objave. Važeća Odluka o grobljima donijeta je temeljem odredbi Zakona o grobljima („Narodne novine“ broj 19/98 i 50/12) predmet kojeg je uređenje izgradnje, korištenja i upravljanja grobljem.

Primjenom važeće Odluke o grobljima u praksi ukazala se potreba za donošenjem nove Odluke o grobljima, kako s obzirom na značajan vremenski odmak od dana njezina donošenja, tako i u pogledu potrebe usklađenja iste sa propisima koji su u međuvremenu stupili na snagu i to posebno sa Zakonom o pogrebničkoj djelatnosti („Narodne novine“ broj 36/15) koji je donesen dana 20. ožujka 2015. godine, objavljen je u "Narodnim novinama" broj 36/15 od dana 25. ožujka 2015. godine, a stupio je na snagu osmoga dana od dana objave. Naime, citirani Zakon o pogrebničkoj djelatnosti svojim odredbama uređuje sadržaj, način i uvjete za obavljanje pogrebničke djelatnosti, prava i obveze pogrebnika, stručnu osposobljenost, evidenciju osoba s položenim stručnim ispitom za obavljanje pogrebničke djelatnosti, nadzor nad primjenom toga Zakona i druga bitna pitanja za obavljanje pogrebničke djelatnosti, a koja problematika se u određenom dijelu dotiče i predmeta Odluke o grobljima.

KD KOZALA d.o.o. Rijeka, Braće Hlača 2/a, upravlja grobljima na području Grada Rijeke: Centralno gradsko groblje Drenova (u daljnjem tekstu: CGG Drenova), Kozala, Trsat, Zamet, Draga, Sveti Kuzam, Donja Drenova i Gornja Drenova. Sveukupna površina grobalja iznosi 575.987 m², od čega CGG Drenova zauzima 412.000 m².

Sveukupni broj sahranjenih na svim gradskim grobljima na dan 31. prosinac 2015. godine je 154.301 pokojnika.

KD KOZALA d.o.o. je od 2004. godine član ASCE - udruženja značajnih grobalja u Europi.

KD KOZALA d.o.o. zapošljava 111 djelatnika koji su raspoređeni u četiri Službe: Služba za pogrebničke i grobarske poslove, Služba održavanja zelenih površina i opreme na grobljima, Služba za klesarske i prateće poslove i Služba zajedničkih poslova.

Od sveukupnog broja zaposlenih, 48 djelatnika obavlja pogrebničke i grobarske poslove - od rukovoditelja službe, poslovođa, vozača, grobara, radnika na pripremi pokojnika, referenta pogrebničkih i grobarskih poslova, referenta grobne evidencije i drugih.

U proteklom razdoblju od donošenja važeće Odluke o grobljima, uložena su znatna financijska sredstva u izgradnju groblja, posebno CGG Drenova na kojem je 2008. godine izgrađen i Centralni objekt, namijenjen pružanju usluga građanstvu i radu Službe za pogrebničke i grobarske poslove, a u čiju je izgradnju uloženo 35 milijuna kuna.

Na CGG Drenova od 1998. godine kada je započeto s prvim ukopima, do danas je izgrađeno preko 11.000 grobnih mjesta čija površina obuhvaća oko 50% površine groblja.

Kontinuirano se radi na izgradnji novih grobnih polja te su u razdoblju od 2000. godine do danas izgrađena polja od G7 do G9, a u 2017. godini pristupiti će se izgradnji grobnog polja G10. Do sada je u ovu svrhu uloženo 25 milijuna kuna. U istom razdoblju izgrađena su opća polja od polja F-20 do polja F-29.

Groblje Kozala Rješenjem Ministarstva kulture, Uprave za zaštitu kulturne baštine, KLASA: UP-I-612-08/06-06/0173, URBROJ: 532-04-01-1/4-06-2 od dana 23. ožujka 2006. godine utvrđeno je kao kulturno - povijesna cjelina te je upisano u registar kulturnih dobara Republike Hrvatske - Listu preventivno zaštićenih dobara.

Groblje Trsat Rješenjem Ministarstva kulture, Uprave za zaštitu kulturne baštine, KLASA: UP-I-612-08/06-06/0181, URBROJ: 532-04-01-1/4-06-2 od dana 23. ožujka 2006. godine utvrđeno je kao kulturno - povijesna cjelina te je upisano u registar kulturnih dobara Republike Hrvatske - Listu preventivno zaštićenih dobara.

Na groblju Kozala grobna mjesta su utvrđena pojedinačnim kulturnim dobrom i to: mauzolej Whitehead, Rješenjem Ministarstva kulture, Uprave za zaštitu kulturne baštine, KLASA: UP-I-612-08/02-01/1385, URBROJ: 532-10-1/8 (JB)-02-2 od dana 19. veljače 2003. godine te spada među najveće secesijske mauzoleje u Hrvatskoj, zatim Mauzolej Manasteriotti, Rješenjem Ministarstva kulture, Uprave za zaštitu kulturne baštine, KLASA: UP-I-612-08/02-01/1386, URBROJ: 532-10-1/8 (JB)-02-2 od dana 19. veljače 2003. godine, kao i Mauzolej Gorup, Rješenjem Ministarstva kulture, Uprave za zaštitu kulturne baštine, KLASA: UP-I-612-08/02-01/1387, URBROJ: 532-10-1/8 (JB)-02-2 od dana 19. veljače 2003. godine, a koji je jedan od najmonumentalnijih historicističkih grobnica, u potpunosti je obnovljen te je u obnovu uloženo 2 milijuna kuna.

Dakle, u razdoblju od 2000. godine do danas za održavanje groblja te uređenje i održavanje staza, zelenih površina, sanaciju pješačkih staza, partera, zidova na svim grobljima na području Grada Rijeke uloženo je cca 16 milijuna kuna te se i nadalje kontinuirano radi na održavanju postojećeg standarda.

Posebno se napominje da se KD KOZALA d.o.o. u poslovanju uskladila i sa Zakonom o pogrebničkoj djelatnosti te je ishodila Rješenje o ispunjavanju uvjeta za obavljanje pogrebničke djelatnosti izdano od Ureda državne uprave u Primorsko - goranskoj županiji, Službe za gospodarstvo u Rijeci, KLASA: UP/I-330-05/16-01/01, URBROJ: 2170-03-02/1-16-7 dana 09. lipnja 2016 godine.

NACRT PRIJEDLOGA ODLUKE O GROBLJIMA

Predložena Odluka o grobljima ima XII glava u odnosu na važeću Odluku o grobljima koja ima X glava. U predloženoj Odluci o grobljima uvedene su nove glave:

- glava II. Oprema i uređaji grobnog mjesta,
- glava V. Ukop pokojnika,
- glava XI. Kaznene odredbe,

dok je glava važeće Odluke o grobljima VI. Način ukopa nepoznatih osoba, odgovarajuće uklopljena u glavu V. Ukop pokojnika.

U nastavku se daje prikaz pojedinih odredbi predložene Odluke o grobljima.

Uz članak 1. (Članak 1. važeće Odluke). Ovom odredbom se predlaže utvrditi da se Odlukom o grobljima utvrđuju oprema i uređaji grobnog mjesta, mjerila i način dodjeljivanja i ustupanja grobnih mjesta na korištenje, vremenski razmaci ukopa u popunjena grobna mjesta, način ukopa nepoznatih osoba, održavanje groblja i uklanjanje otpada, način i uvjeti upravljanja grobljem, kao i uvjeti i mjerila za plaćanje naknade kod dodjele grobnog mjesta i godišnje naknade za korištenje grobnog mjesta. U odnosu na važeću Odluku o grobljima, sada je odredbom ovoga članka predloženo da Odluka o grobljima određuje opremu i uređaje grobnog mjesta, a što važećom Odlukom o grobljima nije bilo uređeno.

Uz članak 2. (Članak 2. važeće Odluke). Ovom odredbom su utvrđena groblja na kojima se obavlja ukop na području grada Rijeke i koja se nalaze u vlasništvu Grada Rijeke. Navedena groblja su groblje Kozala, Centralno gradsko groblje Drenova, groblje Trsat, groblje Zamet,

groblje Sveti Kuzam, groblje Draga, groblje Donja Drenova i groblje Gornja Drenova. U odnosu na važeću Odluku o grobljima ovom odredbom je uređeno da su groblja Trsat i Kozala registrirana kao zaštićene kulturno - povijesne cjeline, zatim da su Aleja hrvatskih branitelja i opće polje sastavni dio Centralnog gradskog groblja Drenova, a što važećom Odlukom o grobljima nije bilo regulirano.

Uz članak 3. (Članak 3. važeće Odluke) Ova odredba ostala je sadržajno neizmijenjena. Izmijenjena je u nomotehničkom smislu.

Uz članak 4. Ovom odredbom se određuje da se vrste grobnih mjesta utvrđuju aktom kojim se uređuju prostorno - tehnički uvjeti na grobljima, koji donosi Uprava groblja uz prethodnu suglasnost Nadzornog odbora Uprave groblja (u daljnjem tekstu: Nadzorni odbor). Određuje se što se smatra opremom i uređajima grobnog mjesta (nadgrobna ploča, spomenik i znaci, ograda grobnog mjesta i slično) te da se isti smatraju nekretninom i vlasništvom korisnika grobnog mjesta, a da se vlasništvo istih može prenositi sukladno zakonu kojim se uređuju groblja i posebnim propisima. Važećom Odlukom o grobljima navedeno nije bilo regulirano.

Uz članke 5. - 10. (članci 4. - 10. važeće Odluke). Ovim odredbama uređena su mjerila i način dodjeljivanja i ustupanja grobnih mjesta na korištenje.

Uz članak 5. Ovom odredbom uređen je način dodjele grobnog mjesta na korištenje. U odnosu na važeću Odluku o grobljima članak je detaljnije razrađen te je navedeno i da se rješenje donosi prilikom svake izmjene korisnika te se određuje da se rješenje ne donosi za ukop na općem polju i u Aleji hrvatskih branitelja.

Uz članak 6. U odnosu na važeću Odluku o grobljima članak je sadržajno neizmijenjen, osim što je predloženim stavkom 3. određeno da se primjerak Plana rasporeda i korištenja grobnih mjesta pohranjuje i na električnom mediju, što do sad nije bilo uređeno.

Uz članak 7. Ovom odredbom uređuje se da se grobno mjesto dodjeljuje na korištenje kada nastane potreba za ukopom pokojnika ili neovisno o potrebi za ukopom, ukoliko postoji dovoljan broj slobodnih grobnih mjesta na gradskom groblju. Također je određeno da svako grobno mjesto na gradskim grobljima mora biti uređeno i obilježeno sukladno aktu kojim se uređuju prostorno - tehnički uvjeti na grobljima. Važećom Odlukom navedeno nije bilo uređeno.

Uz članak 8. Ova odredba sadržajno je mijenjana u odnosu na važeću Odluku o grobljima, na način da se predlaže stavak 5. iste, a kojim se određuje da osoba ne može steći pravo korištenja dva ili više grobnih mjesta na grobljima na području grada Rijeke, osim temeljem posebnih propisa.

Uz članak 9. Ovom odredbom uređeno je da se prilikom ukopa člana obitelji korisnika ili treće osobe treba ishoditi prethodna pisana suglasnost korisnika, a u slučaju sukorisništva suglasnost svih sukorisnika, koja se daje ili na zapisnik Upravi groblja ili dostavlja Upravi groblja pisanim putem s ovjerenim potpisima svih sukorisnika. Važećom Odlukom o grobljima navedeno nije bilo regulirano.

Uz članak 10. Ovom odredbom uređen je način ustupa prava korištenja grobnog mjesta te obveza obavještanja Uprave groblja u roku od 30 dana radi izmjene rješenja ili ugovora te radi upisa u grobni očevidnik. Nadalje, uređen je postupak odricanja od prava korištenja grobnog mjesta te postupanje s posmrtnim ostacima u tom slučaju. U odnosu na važeću Odluku o grobljima, odredba je izmijenjena na način da se prilikom ustupa i odricanja od prava korištenja grobnog mjesta ne traži suglasnost članova obitelji korisnika.

Uz članak 11. Ovom se odredbom uređuje da Grad Rijeka daje suglasnost za korištenje zemljišta na grobljima za posebne slučajeve te da u ime Grada Rijeke suglasnost u tom slučaju daje Gradonačelnik. Važećom Odlukom o grobljima navedeno nije bilo regulirano.

Uz članak 12. - 15. (članci 11. - 19. važeće Odluke) Ovim se odredbama uređuju uvjeti i mjerila za plaćanje naknade kod dodjele grobnog mjesta na korištenje i godišnje naknade za korištenje grobnog mjesta.

Uz članak 12. Ovom odredbom utvrđuje se obveza plaćanja naknade za dodjelu grobnog mjesta na korištenje. U odnosu na važeću Odluku o grobljima izmjena se očituje u detaljnijoj razradi obveze plaćanja naknade koje se utvrđuje rješenjem iz članka 5. predložene Odluke o grobljima odnosno jednokratne naknade za održavanje grobnog mjesta prilikom ukopa u opće polje, čiju visinu utvrđuje Nadzorni odbor te se utvrđuje da se za ukop u Aleji hrvatskih branitelja ne plaća naknada.

Uz članak 13. - 16. Ovim se odredbama uređuje obračun naknade za dodjelu grobnih mjesta za korištenje, u ovisnosti o vrijednosti lokacije groblja te opremljenosti groblja komunalnom infrastrukturom.

Vrijednost lokacije groblja utvrđena je u iznosu od 1.094,40 kn/m², a koji se iznos dobio umnoškom zbrojenog iznosa cijene zemljišta za cijelo područje grada Rijeke i visine rente po m² bruto razvijene površine građevine, odnosno po m² građevinske čestice za IV zonu javne namjene za ceste i javno - prometne površine, sukladno Cjeniku građevinskog zemljišta za područje grada Rijeke, i prosječne površine grobnog mjesta od 3,84 m².

O izmjeni iznosa vrijednosti lokacije groblja odlučuje Nadzorni odbor uz prethodnu suglasnost Odjela za komunalni sustav, a ovisno o izmjeni Cjenika građevinskog zemljišta za područje grada Rijeke.

U članku 15. predloženi su koeficijenti opremljenosti groblja, ovisno o opremljenosti groblja komunalnom infrastrukturom, na način:

Groblje	Koeficijent
CGG Drenova	1,00
Kozala, Trsat	0,90
Zamet	0,80
Sv. Kuzam, Draga, Donja Drenova i Gornja Drenova	0,60

Važećom Odlukom o grobljima koeficijenti opremljenosti groblja utvrđeni su, kako slijedi:

Groblje	Koeficijent
CGG Drenova	1,00
Kozala, Trsat i Zamet	0,80
Sv. Kuzam, Draga, Donja Drenova i Gornja Drenova	0,50

Dakle, u odnosu na važeću Odluku o grobljima koeficijenti opremljenosti uvećani su s obzirom na vremenski odmak od donošenja važeće Odluke o grobljima te opseg izvršenih ulaganja u opremljenost i infrastrukturu groblja.

U članku 16. određuje se da se ukupna visina naknade za dodjelu pojedinog grobnog mjesta na korištenje utvrđuje umnoškom vrijednosti lokacije groblja, koeficijenta opremljenosti groblja i neto površine toga grobnog mjesta.

S obzirom na veliki vremenski odmak od donošenja važeće Odluke o grobljima te uzimajući u obzir da se u međuvremenu promijenila izgrađenost groblja te je sveukupno poboljšano stanje na svim grobljima, smatra se da je izračun sukladno važećoj Odluci o grobljima, primjenom odredbi Odluke o komunalnom doprinosu („Službene novine Primorsko - goranske županije“ broj 32/04, 6/08 i 29/09 i „Službene novine Grada Rijeke“ broj 4/15), teško primjenjiv. Stoga je izvršena analiza Odluke o građevinskom zemljištu ("Službene novine" Primorsko-goranske županije broj [48/09](#), [14/13](#) i "Službene novine Grada Rijeke" broj [4/14](#)) i Cjenika Građevinskog zemljišta ("Službene novine" Primorsko-goranske županije broj [18/10](#)) te se predlaže naprijed navedeni obračun.

Visina rente uzeta je u obzir prilikom obračuna, s obzirom da se radi o iznosu koji se računa na neodređeno vrijeme, a što je u skladu s odredbom da se rješenje o dodjeli grobnog mjesta na korištenje izdaje na neodređeno vrijeme.

Uz članak 17. (članak 18. važeće Odluke). Ovom odredbom utvrđuje se obveza korisnika grobnog mjesta na plaćanje godišnje grobne naknade. Visinu naknade utvrđuje Uprava groblja uz prethodnu suglasnost Nadzornog odbora. U odnosu na važeću Odluku o grobljima odredba je detaljnije razrađena, na način da se određuje kome Uprava groblja dostavlja uplatnice u slučaju kada se radi o pojedinačnom pravu korištenja odnosno sukorisništvu ili u slučaju sporazuma korisnika grobnog mjesta.

Uz članak 18. (članak 19. važeće Odluke), Ova je odredba u odnosu na važeću Odluku o grobljima detaljnije razradila namjenu korištenja godišnje grobne naknade te način korištenja sredstva s osnove istih.

Uz članke 19. - 24. Ove se odredbe odnose na uređenje postupka ukopa pokojnika, koja problematika nije bila regulirana važećom Odlukom o grobljima, već Odlukom o obavljanju pogrebnih poslova na području Grada Rijeke („Službene novine Primorsko-goranske županije“ broj 32/04), ali je zbog stupanja na snagu Zakona o pogrebničkoj djelatnosti i drugačijeg definiranja pogrebničkih poslova svrsishodno da poslovi u svezi ukopa pokojnika budu uređeni predloženom Odlukom o grobljima.

Uz članak 19. Ovom odredbom uređeno što se razumijeva pod poslovima ukopa te da se organizacija ukopa vrši se prema volji umrloga, njegove obitelji ili osobe koja podmiruje troškove ukopa.

Uz članak 20. Ovom odredbom se određuje da poslove ukopa na grobljima na području Grada Rijeke obavlja Uprava groblja.

Uz članak 21. Ovom odredbom uređeno je da za obavljanje poslova ukopa Uprava groblja mora raspolagati sa odgovarajućim prostorijama i objektima, prostorima sa rashladnim komorama, uređenom mrtvačnicom s odrom za smještaj lijesa ili urne, odgovarajuće opremljenim radnicima za poslove ukopa, kolicima za prijevoz umrle osobe, posmrtnih ostataka i vijenaca do mjesta ukopa i opremom, priborom i alatom za pripremu i obavljanje ukopa.

Uz članak 22. Ovom odredbom uređeno je da se ukop umrle osobe i posmrtnih ostataka ne može obaviti bez uredne dokumentacije, sukladno propisima, prethodno dostavljene Upravi groblja.

Uz članak 23. Ovom odredbom uređuje se da pri ukopu umrle osobe mora prisustvovati radnik Uprave groblja radi nadzora nad tehničkim uvjetima ukopa i evidentiranja ukopa. Poslije obavljenog ukopa, utvrđene okolnosti unose se u grobni očevidnik i registar umrlih osoba.

Uz članak 24. Ovom odredbom uređeno je da pravo ukopa u Aleji hrvatskih branitelja ima isključivo osoba sa statusom hrvatskog branitelja iz Domovinskog rata, što dokazuje odgovarajućom potvrdom ministarstva nadležnog za poslove obrane.

Uz članke 25. - 26. (članci 20. - 21. važeće Odluke). Ovim je odredbama uređen vremenski razmak ukopa.

Uz članak 25. U odnosu na važeću Odluku o grobljima odredba je detaljnije razrađena, na način da su dodani uvjeti pod kojim se može vršiti ukop u popunjeni obiteljski grob, popunjenu grobnicu, kapelu i nišu te u grobna mjesta za urne.

Uz članak 26. U odnosu na važeću Odluku o grobljima stavak 1. predložene odredbe je detaljnije razrađen jer je utvrđeno da su nasljednici korisnika oni koji su utvrđeni pravomoćnim rješenjem o nasljeđivanju. Stavak 2. odredbe u odnosu na važeću Odluku o grobljima predviđa izmjenu, na način da se do donošenja pravomoćnog rješenja o nasljeđivanju ukopi neće obavljati.

S obzirom da u praksi vrlo često dolazi do nesporazuma i nesuglasja oko činjenice tko je nasljednik te tko ima pravo ukopa, predlaže se da se ukopi obustave do donošenja pravomoćnog rješenja o nasljeđivanju kojim bi se utvrdilo tko su nasljednici korisnika.

Uz članke 27. - 29. (članci 22. - 29. važeće Odluke). Ovim odredbama uređeni su privremeni ukopi i iskopi.

Uz članak 27. (članak 22. važeće Odluke). Ova je odredba u odnosu na važeću Odluku o grobljima detaljnije razrađena, na način da se definira i iznimka od pravila za ukop u opće polje u smislu da se na općem polju ukapaju i osobe neutvrđenog identiteta, kao i osobe bez obitelji odnosno osobe čija je obitelj nepoznata ili je nepoznatog boravišta, a koje su umrle na području grada Rijeke, zatim tko snosi trošak ukopa te kojim se redom obavlja ukapanje.

Uz članak 28. (članak 23. važeće Odluke). Ova je odredba sadržajno ostala neizmijenjena. Izmjena je samo u nomotehničkom smislu.

Uz članak 29. (članak 24. važeće Odluke). Ova je odredba sadržajno ostala neizmijenjena. Izmjena je samo u nomotehničkom smislu.

Uz članak 30. (članak 25. važeće Odluke), Ova je odredba u odnosu na važeću Odluku o grobljima detaljnije razrađena, na način da se uređuje da Uprava groblja obavijest o prekopu objavljuje u javnom glasilu, na oglasnim pločama groblja i web stranici Uprave groblja. Po izvršenom prekopu, Uprava groblja je u obvezi svu neuklonjenu opremu i uređaje ukloniti s grobnog mjesta. U odnosu na važeću Odluku o grobljima predlaže se da se posmrtni ostaci iz grobnog mjesta na općem polju prenose u zajedničku kosturnicu, ukoliko su za to ostvareni tehnički i sanitarni uvjeti sukladno posebnim propisima, a što u važećoj Odluci o grobljima nije bilo regulirano.

Uz članak 31. (članci 26. i 27. važeće Odluke). Ovom odredbom uređuje se ukop u depozitorij, koji predstavlja grobno mjesto koje se ne dodjeljuje na korištenje, a u kojem Uprava groblja temeljem zahtjeva osobe koja je zatražila smještaj umrle osobe ili posmrtnih ostataka obavlja ukop pod sljedećim uvjetima: ako je umrla osoba u trenutku smrti imala prebivalište na području grada Rijeke, a nema osigurano grobno mjesto ili ako će umrla osoba ili posmrtni ostaci biti premješteni u drugi grad, općinu ili državu na konačni ukop. U odnosu na odredbe važeće Odluke o grobljima koje uređuju predmetnu problematiku, predlaže se uvesti naplata mjesečne naknade za ukop u depozitorij, a što važećom Odlukom o grobljima nije bilo regulirana. Predložena naknada plaća se Upravi groblja, a visinu iste utvrđuje Uprava groblja uz prethodnu suglasnost Nadzornog odbora. Ukop u depozitorij

može se izvršiti samo u dvostrukom (limenom i drvenom) lijesu. U odnosu na važeću Odluku o grobljima sada se predlaže da ukop u depozitorij može trajati najdulje godinu dana računajući od dana ukopa (prema vaćoj Odluci o grobljima mogao je trajati najdulje šest mjeseci). Nakon isteka toga roka, Uprava groblja će ukopati umrlu osobu ili posmrtnu ostatku na opće polje na trošak osobe koja je traćila smještaj u depozitorij.

Uz ćlanak 32. (ćlanak 28. vaćeće odluke). Ovom odredbom uređuje se iskop (ekshumacija) umrle osobe odnosno posmrtnih ostataka koja se moće obavljati: temeljem zahtjeva zainteresirane osobe uz odobrenje nadlećnog tijela, a radi premještaja u drugo grobno mjesto i po službenoj dućnosti, radi redovitog prekopa ili postupanja po odluci nadlećnog tijela.

Iskop umrle osobe odnosno posmrtnih ostataka obavljaju radnici Uprave groblja sukladno posebnim propisima. Iskop umrle osobe odnosno posmrtnih ostataka osobe umrle od posljedica zarazne bolesti moće se dozvoliti protekom godine dana računajući od dana ukopa. Iskopu umrle osobe odnosno posmrtnih ostataka mogu nazoćiti osobe koje su isti zatraćile. Osim u slućaju redovitog prekopa, u smislu predloćenog ćlanka 30., nije dozvoljen iskop (ekshumacija) i prijenos umrle osobe i posmrtnih ostataka u zajednićku kosturnicu. U odnosu na vaćeću Odluku o grobljima, predloćena izmjena odnosi se na naćin i temelj za obavljanje iskopa te je urećeno da iskopu umrle osobe odnosno posmrtnih ostataka mogu nazoćiti osobe koje su isti zatraćile, osim u slućaju redovitog prekopa, u smislu predloćenog ćlanka 30., kada nije dozvoljen iskop (ekshumacija) i prijenos umrle osobe i posmrtnih ostataka u zajednićku kosturnicu. Vaćećom Odlukom o grobljima navedeno nije bilo regulirano. U preostalom dijelu izmjene su nomotehnićke naravi.

Uz ćlanak 33. Ovom odredbom uređuje se da je Uprava groblja dućna osigurati prostor za zbrinjavanje većeg broja umrlih osoba u slućaju epidemija, katastrofa i velikih nesreća. Uvjete i naćin zbrinjavanja u navedenim slućajevima Uprava groblja utvrćuje u dogovoru s Gradom Rijekom, Odjelom za gradsku samoupravu i upravu. Vaćećom Odlukom o grobljima navedeno nije bila regulirano.

Ćlanak 34. - 39. (ćlanci 31. - 35. vaćeće Odluke). Ovim odredbama je urećeno odrćavanje groblja i uklanjanje otpada.

Uz ćlanak 34. (ćlanak 31. vaćeće Odluke). Ovom odredbom je urećeno da odrćavanje groblja na podrućju Grada Rijeke obavlja Uprava groblja, pri ćemu je definirano što se smatra odrćavanjem groblja. U odnosu na vaćeću Odluku o grobljima predloćena je izmjena na naćin da se odrćavanje groblja obavlja u skladu s tehnićkim i sanitarnim propisima, pravilima o zašćiti okoliša te krajobraznim i estetskim vrijednostima, a što do sada nije bilo regulirano.

Uz ćlanak 35. (ćlanak 32. vaćeće Odluke). Ovom odredbom urećeno je da je Uprava groblja u obvezi groblje odrćavati kontinuirano i s poštovanjem prema ukopanim osobama, na naćin da groblje i prateće graćevine sukladno zakonu kojim se urećuju groblja, budu uredni i ćiisti te u funkcionalnom smislu ispravni.

Uz ćlanak 36. (ćlanak 41. vaćeće Odluke). Ovom odredbom odrećeno je da je urećenje i odrćavanje grobnih mjesta u Aleji hrvatskih branitelja, boraca antifašistićke borbe iz 2. svjetskog rata na grobljima Kozala, Zamet, Sveti Kuzam, Spomen krić hrvatskim domobranima i Oltar krić na groblju Trsat te Spomen obiljeće na groblju Gornja Drenova obveza Uprave groblja. Troškovni urećenja i odrćavanja grobnih mjesta u Aleji hrvatskih branitelja, boraca antifašistićke borbe iz 2. svjetskog rata na groblju Kozala, kao i Oltar krića na groblju Trsat podmiruju se iz Proraćuna Grada. U odnosu na vaćeću Odluku o grobljima sada je utvrćeno da je urećenje i odrćavanje grobnih mjesta boraca antifašistićke borbe iz 2. svjetskog rata na grobljima Zamet i Sveti Kuzam te spomen obiljeća na groblju Gornja Drenova, takoćer, obveza Uprave groblja.

Uz članak 37. (članak 33. važeće Odluke). Ovom odredbom uređeno je da je korisnik u obvezi održavati grobno mjesto čistim i urednim, na način da ne narušava cjelokupan izgled groblja te da ne predstavlja opasnost po sigurnost i stabilnost drugih grobnih mjesta i/ili posjetitelja groblja. U odnosu na važeću Odluku o grobljima, predlaže se dodatno utvrditi sljedeće. Korisnik niše i pretinca u obvezi je održavati dijelove prostora koji povezuju nišu ili pretinac čiji je on korisnik sa nišama ili pretincima u istome bloku. U slučaju da korisnik ne postupi sukladno navedenom, Uprava groblja pisanim će ga putem upozoriti na navedenu obvezu. Ukoliko neodržavano grobno mjesto ili dio prostora koji povezuje nišu ili pretinac predstavljaju opasnost po sigurnost i stabilnost drugog grobnog mjesta i/ili posjetitelja groblja, Uprava groblja će ga osigurati ograđivanjem. Ukoliko se održavanje i uređenje grobnog mjesta obavlja putem za to registrirane pravne ili fizičke osobe o tome je potrebno prethodno pisanim putem obavijestiti Upravu groblja.

Uz članak 38. (članak 34. važeće Odluke). Ova odredba je ostala sadržajno neizmijenjena. Izmjena se očituje samo u nomotehničkom smislu.

Uz članak 39. (članak 35. važeće Odluke). Ova odredba je ostala sadržajno neizmijenjena. Izmjena se očituje samo u nomotehničkom smislu.

Članak 40. - 47. (članci 36. - 40. važeće odluke). Ovim odredbama je uređeno upravljanje grobljem.

Uz članak 40. (članak 36. važeće Odluke). U odnosu na važeću Odluku o grobljima, predlaže se brisati stavak 2. iste kojim je bila utvrđena obveza Uprave groblja na podnošenje izvješća o radu Gradske vijeću Grada Rijeke najmanje jednom godišnje, dok je u preostalom dijelu odredba sadržajno neizmijenjena.

Uz članak 41. Ovom odredbom je uređeno da se aktom Uprave groblja kojim se određuju pravila ponašanja na groblju uređuje vrijeme posjeta grobljima, vrijeme u koje se vrše ukopi, ponašanje koje se smatra zabranjenim na groblju, izvođenje radova i pružanje usluga na groblju od strane drugih pravnih ili fizičkih osoba te postupanje s izgubljenim i nađenim stvarima na groblju. Navedeno važećom Odlukom o grobljima nije bilo regulirano.

Uz članak 42. (članak 37. važeće Odluke). U odnosu na važeću odluku o grobljima kojom utvrđeno da je Uprava groblja dužna poduzimati odgovarajuće mjere radi rekonstrukcije postojećeg ili izgradnje novog groblja, predlaže se uvođenje obveze Uprave groblja na obavještanje Grada Rijeke o potrebi poduzimanja odgovarajućih mjera radi rekonstrukcije odnosno proširenja ili gradnje novog groblja.

Uz članak 43. (članak 38. važeće Odluke). Ovom odredbom je uređena problematika gradnje i preinake odnosno odstranjivanja opreme ili uređaja grobnog mjesta za što je potrebna prethodna pisana suglasnost Uprave groblja, na temelju podnesenog zahtjeva. U odnosu na važeću Odluku o grobljima, predloženo je kako slijedi. Upravi groblja plaća se naknada u svezi gradnje i preinake u paušalnom iznosu koji utvrđuje Uprava groblja uz prethodnu suglasnost Nadzornog odbora. Za radove na grobljima Kozala i Trsat zahtjevu za izdavanje suglasnosti potrebno je priložiti odobrenje nadležnog Konzervatorskog odjela Ministarstva kulture. U slučaju da Izvoditelj radove izvodi bez suglasnosti ili protivno danoj suglasnosti, Uprava groblja o tome će izvijestiti nadležno tijelo radi daljnjeg postupanja.

Uz članak 44. (članak 40.a važeće Odluke). Ovom odredbom uređeno je da se grobno mjesto za koje naknada nije plaćena 10 godina smatra napuštenim i može se ponovno dodijeliti na korištenje, ali tek nakon proteka 15 godina od posljednjeg ukopa u grob, odnosno nakon proteka 30 godina od ukopa u grobnicu, sukladno zakonu kojim se uređuju groblja.

Protekom roka od 30 dana od dana ostvarenja uvjeta za proglašenje grobnog mjesta napuštenim sukladno zakonu kojim se uređuju groblja, Uprava groblja će u javnom glasilu, na oglasnim pločama groblja i na web stranici Uprave groblja objaviti poziv upućen prijašnjem korisniku grobnog mjesta za preuzimanje opreme i uređaja grobnog mjesta u roku od 90 dana od dana objave. Preuzimanje opreme i uređaja grobnog mjesta moguće je pod uvjetom prethodnog podmirenja dužnog iznosa grobne naknade sa zakonskim zateznim kamatama jer će se u protivnom smatrati da je riječ o napuštenoj imovini kojom Uprava groblja može slobodno raspolagati.

Uz članak 45. Uprava groblja opremu i uređaje grobnog mjesta koje se smatra napuštenim, a koju korisnici nisu preuzeli uređuje, a grobno mjesto dodjeljuje na korištenje sukladno predloženoj odredbi članka 5. ove Odluke.

Iznimno od predloženog pravila, opremom i uređajima napuštenih kapela i mauzoleja, a koju korisnici nisu preuzeli, Uprava groblja prije dodjele grobnog mjesta na korištenje raspolaže prodajom putem javnog natječaja.

Uprava groblja objavljuje javni natječaj objavljuje u javnom glasilu, na oglasnim pločama groblja i web stranici Uprave groblja. Javni natječaj obvezno sadrži podatke o groblju na kojem se nalazi grobno mjesto (kapela ili mauzolej), površini grobnog mjesta, jamčevini, roku za podnošenje prijave, početnoj cijeni, kriteriju za odabir najpovoljnije ponude, roku u kojem se donosi odluka o odabiru najpovoljnije ponude ili odluka o poništenju javnog natječaja, a može sadržavati i druge podatke.

Po isteku roka za prikupljanje ponuda, Uprava groblja donosi odluku o izboru najpovoljnije ponude, sklapa ugovor o prodaji opreme i uređaja kapela i mauzoleja te donosi rješenje o dodjeli kapela i mauzoleja na korištenje.

Uz članak 46.

(članci 39. i 40. važeće Odluke). Ovom odredbom je uređeno da se grobno mjesto koje je proglašeno spomenikom kulture te grobno mjesto u kojem su ukopani posmrtni ostaci značajnih povijesnih osoba, a za koja grobna mjesta su ostvareni uvjeti za napušteno grobno mjesto sukladno zakonu kojim se uređuju groblja, ne mogu proglasiti napuštenima niti se njima može raspolagati, već se ista održavaju i obnavljaju sukladno posebnim propisima.

O održavanju i obnavljanju tih grobnih mjesta brine Odjel gradske uprave za kulturu. O značenju povijesne osobe mišljenje daje Hrvatska akademija znanosti i umjetnosti i Hrvatski institut za povijest.

U odnosu na važeću Odluku o grobljima, predlaže se precizirati nadležno tijelo Grada Rijeke koje bi bilo zaduženo za održavanje i obnavljanje takvoga grobnog mjesta, a to je Odjel gradske uprave za kulturu, a što u važećoj Odluci o grobljima nije bilo regulirano.

Uz članak 47. Ovom odredbom je uređeno da nadzor nad primjenom predložene Odluke o grobljima obavljaju komunalni redari u Odjelu gradske uprave za komunalni sustav, Direkciji za komunalno redarstvo. U obavljanju nadzora komunalni redar ovlašten je poduzeti radnje u suglasju sa zakonom kojim se uređuje komunalno gospodarstvo, odlukom Gradskog vijeća Grada kojom se propisuje komunalni red i predloženom Odlukom o grobljima. Navedeno nije bilo regulirano važećom Odlukom.

Uz članak 48. Ovom odredbom utvrđene su kaznene odredbe, na način da će se novčanom kaznom u iznosu od:

- 500,00 kuna kazniti za prekršaj fizička osoba korisnik ako ne održava grobno mjesto čistim i urednim, na način da ne narušava cjelokupan izgled groblja te da ne predstavlja opasnost po sigurnost i stabilnost drugih grobnih mjesta i/ili posjetitelja groblja (članak 37. stavak 1. predložene Odluke o grobljima), zatim korisnik niše ili pretinaca ako ne održava dijelove prostora koji povezuju nišu ili pretinac čiji je on korisnik sa nišama ili pretincima u istome bloku (krovnna ploča, fasadna ploča, nosivi zid i slično), (članak 37. stavak 2. predložene Odluke o grobljima), zatim korisnik ako prethodno ne obavijesti Upravu groblja o tome da se održavanje i uređenje grobnog mjesta obavlja putem za to registrirane pravne ili fizičke

osobe (članak 37. stavak 5. predložene Odluke o grobljima), građanin ako se ne pridržava pravila ponašanja na groblju utvrđenih aktom Uprave groblja (članak 41. predložene Odluke o grobljima) te osoba koja za gradnju i preinaku odnosno za odstarnjivanje opreme ili uređaja groblja nije ishodila prethodnu pisanu suglasnost Uprave groblja (članak 43. stavak 1. predložene Odluke o grobljima),

- 2.000,00 kn pravna osoba te 500,00 kuna odgovorna osoba u pravnoj osobi koja prekršaj iz članka 37. stavaka 1., 2., i 5. i članka 43. stavka 1. predložene Odluke o grobljima,

-1.000,00 kuna fizička osoba obrtnik i osoba koja obavlja drugu samostalnu djelatnost ako učini prekršaj iz članka 43. stavka 1. predložene Odluke o grobljima).

Ova problematike nije regulirana važećom Odlukom o grobljima, no pokazala se potreba da se uvede mogućnost sankcioniranja prekršitelja ukoliko se odredbe predložene Odluke o grobljima kao i akta Uprave groblja o pravilima ponašanja ne poštuju.

Člankom 49. - 51. uređene su prijelazne i završne odredbe.

Uz članak 49. Ovom odredbom uređeno je da danom stupanja na snagu ove Odluke prestaje važiti važeća Odluka o grobljima („Službene novine Primorsko - goranske županije“ broj 1/00 i 6/01).

Uz članak 50. Ovom odredbom uređeno je da će se opći akti donijeti na temelju Odluke o grobljima („Službene novine Primorsko - goranske županije“ broj 01/00 i 06/01) uskladiti u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu.

Uz članak 51. Ovom odredbom utvrđeno je da predložena Odluka stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Službenim novinama Grada Rijeke.

Zakonom o pravu na pristup informacijama ("Narodne novine" broj 25/13 i 85/15) propisana je obveza jedinicama lokalne samouprave da u svrhu savjetovanja sa zainteresiranom javnošću javno objave na internetskim stranicama, na lako pretraživ način i u strojno čitljivom obliku nacрте općih akata kojima se uređuju pitanja od značenja za život lokalne zajednice odnosno kojima se utječe na interese građana i pravnih osoba. Ocjenjujući sadržaj ovog akta takvim, Gradonačelnik ga je uvrstio u Plan savjetovanja sa javnošću za 2017. godinu.

Nacrt akta objavit će se na www.rijeka.hr radi provedbe internetskog savjetovanja s javnošću u razdoblju od 9. veljače do 3. ožujka 2017. godine.

Opći akt donosi se zbog usklađenja sa zakonskim propisima, a svrha je savjetovanja dobivanje povratnih informacija od zainteresirane javnosti u svezi predloženih rješenja.