O b r a z l o ž e nj e

Nacrta prijedloga Odluke o davanju na korištenje prostora kulture u vlasništvu Grada Rijeke

Uvjeti i način davanja na privremeno ili povremeno korištenje prostora kulture u vlasništvu Grada Rijeke određeni su Odlukom o davanju na privremeno ili povremeno korištenje poslovnog prostora u objektima kulture u vlasništvu Grada Rijeke („Službene novine Primorsko-goranske županije" broj 19/13 i „Službene novine Grada Rijeke“ broj 12/14).

Navedena Odluka o davanju na privremeno ili povremeno korištenje poslovnog prostora u objektima kulture u vlasništvu Grada Rijeke ne sadržava jasne kriterije koje zahtijevaju trenutne potrebe za korištenjem i upravljanjem prostorima u kulturi na rok do 5 godina, niti sadrži mogućnost davanja na korištenje tih prostora bez provođenja javnog natječaja udrugama i drugim organizacijama civilnog društva od posebnog značaja za Grad Rijeku, a prema jasno utvrđenim kriterijima.

Novim Nacrtom prijedloga Odluke o davanju na korištenje prostora kulture u vlasništvu Grada Rijeke (u daljnjem tekstu: Odluka) predviđa se višegodišnja nefinancijska podrška programa i projekata u kulturi i to upravo dodjelom prostora za potrebe kulturnog i umjetničkog stvaralaštva, produkcije, distribucije, edukacije te redovnog rada, a što će omogućiti kontinuitet u višegodišnjem planiranju sredstava namijenjenih podržavanju kulturno-umjetničke scene čime bi se postigla prijeko potrebna stabilnost u provođenju programa i projekata, smanjila financijska neizvjesnost te dugoročno osigurala održivost.

Također, ovom Odlukom bi se u potpunosti zaokružila cjelina dugoročne politike podržavanja kulturno-umjetničke scene u gradu Rijeci u kontekstu javnih potreba u kulturi kroz koje su programi i projekti u kulturi već dugi niz godina podržavani financijskim putem.

Stoga se predlaže donošenje nove Odluke zbog potrebe utvrđivanja jasnih kriterija, mjerila i postupka dodjele prostora udrugama i drugim organizacijama civilnog društva u kulturi grada Rijeke da realiziraju programe, projekte i aktivnosti u području kulture.

Odluka sadrži sljedeće glave:

I. Opće odredbe
II. Uvjeti i način davanja prostora kulture na korištenje

IV. Prijelazne i završne odredbe

I. Opće odredbe

Članci 1. – 2.

Opće odredbe definiraju koje subjekte obuhvaća ova Odluka te koji se prostori smatraju prostorima kulture kojima upravlja Odjel gradske uprave za kulturu.

Predložen je model kojim se prostori dodjeljuju svim oblicima civilnih društava koje se bave ili koje imaju namjeru provoditi kulturne programe, projekte i aktivnosti u prostorima kulture.

Kulturni programi, projekti i aktivnosti su zaokruženi i tematski jasno određeni skupovi aktivnosti koji pripadaju kulturnim djelatnostima propisanim Pravilnikom o postupku donošenja Programa javnih potreba u kulturi a čije provođenje kroz vremenski ograničeni rok djelovanja ili dugoročno daje vidljivu dodanu društvenu vrijednost kojom se podiže kvaliteta života pojedinca u segmentu kulture i unapređuje razvoj kulture u gradu Rijeci.

II. Uvjeti i način davanja prostora kulture na korištenje

Druga glava ove Odluke regulira uvjete i način davanja prostora kulture na korištenje, a kojim se odredbama detaljno propisuje davanje prostora kulture na korištenje javnim natječajem i izuzećima od javnog natječaja, postupak i sadržaj prijave, bodovanje dostavljenih prijava, povjerenstvo, sadržaj ugovora i ograničenja, naknada za korištenje, dopuštenost preinaka i odnos trećih osoba kao potencijalnih korisnika prostora, tekuće održavanje i slično.

Članci 3. – 6.

Odlukom je predviđeno da se postupak i uvjeti natječaja javno objavljuju na službenim stranicama Grada Rijeke te sadrže osnovne uvjete i sastojke koje prijavitelji na natječaj moraju ispunjavati, a uobičajeni su za ovaj tip postupka. Uvjete i tekst natječaja predlaže Odjel gradske uprave za kulturu.

Uz minimalne uvjete predviđena je i mogućnost proširivanja uvjeta i podataka koje se u natječaju mogu tražiti što omogućava efikasnije upravljanje prostorima kulture s obzirom na karakteristike pojedinih prostora kulture.

U smislu održavanja standarda kvalitete kulturnih programa, projekata i aktivnosti u prostorima kulture postavljen je prag od barem tri godine provođenja kulturnih programa, projekata i aktivnosti kao uvjet za prijavitelje na natječaj.

Članci 7. – 11.

Postupak javnog natječaja provodi posebno osnovano peteročlano povjerenstvo koje imenuje Gradonačelnik na rok od pet godina. Povjerenstvo je sastavljeno od stručnjaka iz reda predstavnika kulturnih vijeća i izvaninstitucionalne scene te zadnjeg člana čini osoba iz Odjela gradske uprave za kulturu. U svrhu ostvarivanja dijaloga sa javnošću oko pitanja razmatranja prijava predviđeno je biranje dvoje članova povjerenstva iz reda predstavnika izvaninstitucionalne scene otvorenim javnim pozivom.

Povjerenstvo odluke donosi većinom glasova svih članova, a odluku kojom predlaže odabir pojedinih prijavitelja Gradonačelniku, donosi najkasnije u roku od 30 dana od proteka roka za prijave na natječaj.

Povjerenstvo za stručno vrednovanje prijava na natječaj mora primjenjivati kriterije koji se svrstavaju u sveukupno 10 kategorija. Veliki broj kategorija omogućava vrednovanje različitih aspekata kvaliteta prijavitelja, a kriteriji su razvrstani po tipu na kvantitativne pokazatelje (npr. brojem članova), područje utjecaja (npr. na nacionalnoj, međunarodnoj razini i dr.) i kvalitativno (npr. opis planiranog kulturnog programa).

Članak 12.

Odlukom je predviđeno da Gradonačelnik donosi odluku o davanju na korištenje prostora kulture na prijedlog povjerenstva, a koja se objavljuje javno na službenim stranicama Grada Rijeke.

Članci 13. – 15.

Na temelju odluke o davanju na korištenje prostora kulture, sklapa se ugovor o dodjeli prostora kulture na korištenje, a koji mora sadržavati minimalne sastojke propisane Odlukom. Osim uobičajenih odredaba ugovora, predviđeno je godišnje dostavljanje izvješća o realiziranim aktivnostima koje se provode u prostorima kulture.

Ugovor koji je sklopljen sa korisnicima Grad Rijeka može otkazati u bilo kojem trenutku u taksativno navedenim slučajevima uključujući i slučajeve obavljanja preinaka u prostoru kulture bez pisane suglasnosti Grada Rijeke, davanjem na korištenje prostora trećim osobama ili korištenjem prostora protivno ugovoru. Ovakvim minimalnim sastojcima Grad Rijeka zadržava kontrolu nad namjenskim korištenjem prostora sukladno prijavljenom kulturnom programu. Ugovor može sadržavati i strože odredbe za korisnika.
Korisnik može uz otkazni rok u svakom trenutku otkazati ugovor.

Odlukom je predviđeno sklapanje ugovora na rok od najviše 5 godina, čime je otklonjen nedostatak Odluke o davanju na privremeno ili povremeno korištenje poslovnog prostora u objektima kulture u vlasništvu Grada Rijeke koja je predviđala isključivo kratkoročan model korištenja prostora, usko vezan za period aktivnosti koji se odvija u prostoru kulture.

Članci 16. – 17.

Odlukom je predviđena univerzalna naknada za korištenje svih prostora kulture (kao i troškova) uz nekoliko taksativno navedenih iznimki prostora kulture za koje se ne plaća naknada. Te iznimke su galerija i dvorana na I. katu, "ex-gal" dvorana i garderobe na II. katu kao prostori kulture Filodrammatice, te zajednička prostorija kao prostor kulture Kluba Palach.

Cilj ovakve odredbe je podržati kulturno-umjetničku scenu te istovremeno osigurati maksimalnu popunjenost prostora kulture. U tom kontekstu, navedeni prostori kulture će biti otvoreni širem krugu zainteresiranih osoba koje djeluju u kulturi za privremeno korištenje, preko korisnika, a kao iznimka od pravila da se prostori kulture ne smiju davati na korištenje trećim osobama. Korisnici će upravo iz tog razloga, osim za potrebe svojih aktivnosti, svojim programom osmisliti moduse korištenja

prostora i za treće zainteresirane osobe koji je uvjet za korištenje takvog prostora.

Članci 18. – 20.

Korisnici imaju mogućnost korištenja prostora kulture isključivo u granicama i prema svrsi određenoj ugovorom.

S obzirom da je Odlukom predviđeno dugoročno korištenje prostora kulture, za korisnika je predviđeno da snosi troškove tekućeg održavanja prostora. Odredbom je tako primjerice navedeno što se razumijeva pod tekućim održavanjem.

Preinaka prostora nije dozvoljena bez suglasnosti Grada Rijeke.

Članci 21. – 22.

Odlukom su predviđene tri iznimke od davanja prostora kulture na korištenje javnim natječajem. Namjera je bila podržati određene subjekte od posebnog interesa za Grad Rijeku, a to su isključivo strukovne udruge u kulturi, udruge koje provode EU projekte od značaja za Grad Rijeku te udrugama koje provode kulturne programe od zavičajnog ili nacionalnog značaja ako pritom doprinose turističkoj ponudi Grada Rijeke.

III. Prijelazne i završne odredbe

Članak 23.

Ovim člankom je propisano da danom stupanja na snagu ove Odluke prestaje važiti Odluka o davanju na privremeno i povremeno korištenje poslovnog prostora u objektima kulture u vlasništvu Grada Rijeke („Službene novine Primorsko-goranske županije" broj 19/13 i „Službene novine Grada Rijeke“ broj 12/14).

Članak 24.

Ovim je člankom propisano stupanje na snagu Odluke.